



**REPUBLIKA E SHQIPËRISË
MINISTRIA E MBROJTJES**

RAPORT

për rezultatet e konsultimit publik të projektligjit

“PËR PROKURIMET NË FUSHËN E MBROJTJES DHE TË SIGURISË”

1. Titulli i projektligjit

Projektligji “Për prokurimet në fushën e mbrojtjes dhe të sigurisë”.

2. Kohëzgjatja e konsultimeve

Specifikoni kohëzgjatjen e përgjithshme të konsultimeve publike sa i përket ditëve të punës, përfshirë datën e hapjes dhe mbylljes së konsultimeve publike; nëse kohëzgjatja ishte më e shkurtër se 20 ditë pune e paraparë me ligj, jepni arsye për shkurtimin e kohëzgjatjes.

Projektligji “Për prokurimet në fushën e mbrojtjes dhe të sigurisë është publikuar në Regjistrin Elektronik të Njoftimit dhe Konsultimit Publik (RENJKP) nga data 11 gusht 2026 deri më datë 8 shtator 2026, duke respektuar afatin ligjor prej 20 ditësh pune.

I gjithë procesi i konsultimit ka zgjatur 1 muaj, duke e konsultuar draftin fillestar me strukturat në varësi të Ministrisë së Mbrojtjes dhe në bashkëpunim me institucionet e tjera, deri në dërgimin e tij për mendim tek ministritë e linjës.

Kjo fazë pason konsultimin publik të nismës fillestare “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 36/2020 ‘Për prokurimet në fushën e mbrojtjes dhe të sigurisë’”, të zhvilluar nga data 23.07.2025 deri më datë 20.08.2025.

3. Metoda e konsultimit

Listoni të gjitha metodat e konsultimit të përdorura, të tilla si konsultimet elektronike (Regjistri Elektronik, posta elektronike, faqet e internetit, etj.), Takimet publike, seancat e organeve këshilluese..., dhe siguroni informacione për afatin kohor, kohëzgjatjen dhe afatet e tyre.

Shpjegoni se si u shpërnda informacioni mbi konsultimet e hapura, si u ftuan palët e interesuara të kontribuojnë.

Përfshini gjithashtu aktivitete nga konsultimet paraprahe nëse janë organizuar të tilla).

Projektligji “Për prokurimet në fushën e mbrojtjes dhe të sigurisë” u konsultua nëpërmjet metodave të përshkruara më poshtë:

1. Nëpërmjet RENJK:

Publikimi në RENJK u bë duke respektuar afatin 20 ditor, nga data 11 gusht 2026 deri më datë 8 shtator 2026, për dhënien e sugjerimeve/komenteve mbi draftin e projektligjit.

Publikimi i draftit në portalin zyrtar të konsultimeve publike ka sjellë një numër prej 395 leximesh.

2. Nëpërmjet adresës së emailit:

Me qëllim lehtësimin e dhënies së komenteve/sugjerimeve nga çdo i interesuar, në faqen zyrtare të Ministrisë së Mbrojtjes, në rubrikën e dedikuar për konsultimin publik, krahas draftit të projektligjit është vënë në dispozicion edhe adresa elektronike konsultim.publik@mod.gov.al.

3. Nëpërmjet adresës postare: “Rruga e Dibrës, Garnizoni “Skënderbej”, Tiranë”:

Çdo palë e interesuar mund të dërgonte në formë shkresore, në adresë të Ministrisë së Mbrojtjes të gjitha komentet/sugjerimet mbi përmbajtjen e projektligjit.

Nëpërmjet këtij kanali janë administruar komentet dhe sugjerimet e Dhomës Amerikane të Tregtisë në Shqipëri, me shkresën nr. 82 prot., datë 9.9.2026, të protokolluar në Ministrinë e Mbrojtjes me nr. 8262, datë 10.9.2026 për të cilat Ministria e Mbrojtjes ka kthyer përgjigje me argumentimin përkatës.

4. Nëpërmjet takimeve konsultative:

U zhvilluan konsultime të brendshme me institucionet kryesore të përfshira në proces nga Ministria e Mbrojtjes dhe Shtabi i Përgjithshëm i FA, në bashkëpunim me Agjencinë e Prokurimit Publik, Komisionin e Prokurimit Publik, Autoritetin

Kombëtar për Sigurinë e Informacionit të Klasifikuar dhe Byronë Kombëtare të Hetimit.

4. Palët e interesit të përfshira

Listoni të gjithë palët e interesuara, qoftë organizata apo individë, të cilët kanë dhënë komente/kontribut në konsultimet publike përmes metodave të ndryshme të konsultimit, gjatë gjithë procesit të hartimit.

Përmendni gjithashtu numrin dhe strukturën e palëve të interesuara që morën pjesë në takime publike ose seanca të organeve këshilluese.

Specifikoni palët e interesuara që morën pjesë në grupin e punës për hartimin e aktit.

Ky projektligj është hartuar nga Grupi i Punës i ngritur me urdhrin nr. 383, datë 6.3.2025 të Ministrit të Mbrojtjes.

Palët e interesit të përfshira në hartimin e këtij projektligji janë:

1. Ministria e Mbrojtjes
2. Shtabi i Përgjithshëm i Forcave të Armatosura
3. Drejtoria e Prokurimeve dhe Ankandeve (MM)
4. Agjencia e Prokurimit Publik
5. Komisioni i Prokurimit Publik
6. Autoriteti Kombëtar për Sigurinë e Informacionit të Klasifikuar
7. Byroja Kombëtare e Hetimit.

Në kuadër të konsultimit paraprak, paketa e projektligjit ndryshues u përcoll në gjuhën angleze pranë Sekretariatit të Integritetit Evropian më datë 3 tetor 2025, për konsultim me shërbimet e Komisionit Evropian. Pas komenteve të përcjella në prill 2026 dhe shqyrtimit të tyre në bashkëpunim me Agjencinë e Prokurimit Publik, duke marrë në konsideratë edhe gjetjet e raportit të SIGMA-s, u vlerësua se ndërhyrjet preknin më shumë se 50 për qind të ligjit nr. 36/2020. Nisma u rikonceptua si projektligj i ri, që shfuqizon dhe zëvendëson ligjin në fuqi. Në korrik 2026 u administrua një grup i dytë komentesh të Komisionit Evropian, të cilat u shqyrtuan në bashkëpunim me Agjencinë e Prokurimit Publik dhe, sipas rastit, u reflektuan në projektligj. Versioni i ripunuar iu përcoll sërish shërbimeve të Komisionit Evropian brenda të njëjtit muaj.

5. Pasqyra e komenteve të pranuar me arsyetimin e komenteve të pranuar/ refuzuara

Gruponi komentet/ propozimet e pranuar sipas çështjes që ato ngritën;

Gruponi komente të ngjashme së bashku dhe renditni palët e interesuara që i ngritën ato;

Shpjegoni cili ishte vendimi i marrë dhe sqaroni shkurtimisht arsyet për të.

Projektligji nuk ka marrë komente nëpërmjet tryezave konsultative dhe as në rubrikën e dedikuar në RENJKP.

Megjithatë, pas përfundimit të konsultimit publik, nëpërmjet adresës postare janë administruar komentet dhe sugjerimet e Dhomës Amerikane të Tregëtisë në Shqipëri, me shkresën nr. 82 prot., datë 9.9.2026, të protokolluar në Ministrinë e Mbrojtjes me nr. 8262, datë 10.9.2026.

Nr.	Çështja e adresuar	Komenti i marrë	Palët e interesuara	Vendimi	Justifikimi
1.	Neni 25 – “Procedura e kufizuar”	Dhoma Amerikane e Tregëtisë vlerëson se dispozita nuk identifikon qartë kriteret mbi të cilat autoriteti/enti kontraktor përzgjedh dhe fton operatorët ekonomikë për të paraqitur ofertë, ndërmjet operatorëve që kanë kërkuar të marrin pjesë në procedurë. Sipas saj, kjo paqartësi mund të krijojë hapësirë për interpretime të ndryshme,	Dhoma Amerikane e Tregëtisë	Refuzuar.	Neni 25 përcakton elementet e përgjithshme të procedurës së kufizuar, në përputhje me përkufizimin e pikës 30 të nenit 4 përcaktohet se çdo operator ekonomik mund të kërkojë pjesëmarrjen, ndërsa ofertë paraqesin vetëm operatorët e përzgjedhur dhe të ftuar. Përzgjedhja mbështetet në

		abuzime dhe mungesë të trajtimit të barabartë apo konkurrencës së ndershme. Për këtë arsye, sugjeron që neni të qartësohet duke përcaktuar kriteret përkatëse në ligj ose duke referuar shprehimisht aktin nënligjor që do t'i përcaktojë. Gjithashtu, kërkon shpjegime në relacionin shoqërues për këtë rregullim.			rregullat për zvogëlimin e numrit të kandidatëve dhe kriteret e kualifikimit, të përcaktuara përkatësisht në nenet 38 dhe 41. Kriteret dhe rregullat bëhen të njohura paraprakisht në njoftimin e kontratës dhe duhet të jenë objektive e jodiskriminues. Pika 35 e nenit 4 përcakton kuptimin e rregullave të prokurimit si akt nënligjor i nxjerrë nga Këshilli i Ministrave. Ndarja e procedurës në faza dhe zhvillimi i hollësishëm i tyre rregullohen në këtë akt. E njëjta teknikë përdoret në kuadrin actual,
--	--	--	--	--	---

					ku neni 25 i ligjit nr. 36/2020 përcakton rregullimin e përgjithshëm, ndërsa neni 28 i VKM-së nr. 1170, datë 24.12.2020, përcakton fazën e parakualifikimit dhe fazën e paraqitjes e të vlerësimit të ofertave.
2.	Neni 27 – “procedura me negocim me shpallje paraprake të njoftimit”	Dhoma Amerikane e Tregëtisë sugjeron përcaktimin e një liste shteruese të rasteve ose qëllimeve që justifikojnë përdorimin e kësaj procedure, ose referimin në një akt nënligjor që do t’i përcaktojë ato. Sipas saj, detyrimi për publikimin e	Dhoma Amerikane e Tregëtisë	Refuzuar.	Në përputhje me nenin 25 të Direktivës 2009/81/KE, të ndryshuar, dhe pikën 1 të nenit 24 të projektligjit, autoriteti/enti kontraktor mund të zgjedhë ndërmjet procedurës së kufizuar dhe procedurës me negocim me shpallje

		qëllimit të autoritetit/entit kontraktor, duke e lënë këtë qëllim objekt vlerësimi rast pas rasti, nuk siguron qartësi të mjaftueshme për trajtimin e barabartë dhe jodiskriminues të operatorëve ekonomikë dhe transparencën e procedurës. DHAT evidenton gjithashtu mungesën e shpjegimeve përkatëse në relacion dhe kërkon që kriteret e rastet të përcaktohen qartë në ligj ose nëpërmjet referimit në aktet nënligjore, për të garantuar parashikueshmëri dhe për të kufizuar interpretimet e ndryshme gjatë zbatimit.			paraprake. Përdorimi i kësaj të fundit nuk kushtëzohet nga raste, rrethana ose qëllime të posaçme që duhet të përcaktohen në mënyrë shteruese. Detyrimi për të bërë të ditur qëllimin nëpërmjet njoftimit të kontratës nënkupton publikimin e synimit për dhënien e kontratës nëpërmjet kësaj procedure. Rastet shteruese dhe detyrimi për justifikimin e përdorimit parashikohen për procedurën me negociim pa shpallje paraprake, sipas nenit 29 të
--	--	--	--	--	--

					projektligjit dhe nenit 28 të direktivës. Përfshirja e një liste të tillë në nenin 27 do të barazonte procedura me natyrë dhe kushte të ndryshme dhe do të kufizonte pa bazë zgjedhjen e procedurës. Transparenca dhe trajtimi i barabartë garantohen nga publikimi i njoftimit, përcaktimi paraprak i kërkesave dhe kriterëve, negocimi në përputhje me dokumentet e kontratës, ndalimi i informacionit diskriminues ose favorizues dhe zbatimi i të njëjtave kriterë për të gjithë ofertuesit. Pika
--	--	--	--	--	--

					5 e nenit 27 parashikon shprehimisht miratimin e rregullave të hollësishme me vendim të Këshillit të Ministrave.
--	--	--	--	--	--

Procesi i konsultimit publik për projektligjin është zhvilluar në përputhje me kërkesat e ligjit nr. 146/2014 dhe VKM nr. 584/2021.