|  |  |
| --- | --- |
| **RAPORTI I VLERËSIMIT TË NDIKIMIT**  |  |
| **EMËRTIMI I PROPOZIMIT TË POLITIKËS**  | Projektligji “Për një shtesë në ligjin nr. 173/2014 “Për disiplinën në Forcat e Armatosura të Republikës së Shqipërisë”, i ndryshuar. |
| **MINISTRIA UDHËHEQËSE**  | Ministria e Mbrojtjes |
| **FAZA E POLITIKËS/VLERËSIMIT TË NDIKIMIT** | Konsultim |
| **BURIMI I PROPOZIMIT TË POLITIKËS** | Burim i brendshëm |
| **DIREKTIVË/RREGULLORE E BE-së**  | Jo e zbatueshme |
| **PUBLIKIMET DHE STRATEGJITË E LIDHURA** | Jo e zbatueshme |
| **DATA E KONSULTIMIT PUBLIK** | 8/11/2022  |
| **DATA E VLERËSIMIT TË NDIKIMIT**  | 8/11.2022 |
| **A E KA SHQYRTUAR KRYEMINISTRIA VLERËSIMIN E NDIKIMIT?** **NËSE PO, JEPNI DATËN E SHQYRTIMIT** | Po |
| **NUMRI I VLERËSIMIT TË NDIKIMIT** |  |
| **TE DHËNA KONTAKTI** **(EMRI, E-MAIL, NUMRI I TELEFONIT TË PERSONIT TË KONTAKTIT)** | Amarilda Reçi: amarilda.reci@mod.gov.al0688433490  |
|  |
| **PJESA 1: PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE** **(Maksimumi 2 faqe)** |
| **PËRKUFIZIMI I PROBLEMIT***Cili është problemi në shqyrtim dhe cilat janë shkaqet e tij? Pse është e nevojshme ndërhyrja qeverisë?*Ligji aktual nr. 173/2014 “Për disiplinën në Forcat e Armatosura të Republikës së Shqipërisë”, ka si objekt përcaktimin e normave dhe rregullave të hollësishme të sjelljes e të etikës së ushtarakëve të Forcave të Armatosura, i kategorive dhe llojeve të shkeljeve, masave disiplinore, si dhe i autoriteteve kompetente për dhënien e tyre. Problematikë kryesore e cila është evidentuar nga zbatimi në praktikë i ligjit aktual, është e drejta për të patur ndihmës në proces gjyqësor për t’u dëgjuar dhe për të parashtruar prova e fakte.Ndërhyrja e qeverisë konsiderohet e domosdoshme, pasi do të ndikojë drejtpërsëdrejti në administrimin e jetës së përditshme në FARSH duke garantuar përmirësimin e funksionimit të tyre, dhe përforcimin e rendit dhe disiplinës së ushtarakëve të Forcave të Armatosura. |
| **OBJEKTIVAT***Cilat janë objektivat dhe efektet e synuara të propozimit?* Objektivat e politikës që propozohet janë:1. Ndryshimi sa i përket dhënies së ndihmës në një proces gjyqësor.
 |
| **OPSIONET E POLITIKAVE***Cilat janë opsionet kryesore të politikave, duke përfshirë mënyrat ndaj rregullimit? Duhet të bëni krahasimin e avantazheve/përfitimeve kryesore dhe të disavantazheve/kostove të opsioneve të mundshme. Duhet të përcaktoni detajet në lidhje me opsionin e preferuar.***Opsioni 0 (status quo**)**: Procedurat të vijojnë me kuadrin ekzistues në fuqi:** Ligji nr. 173/2014“Për disiplinën në Forcat e Armatosura të Republikës së Shqipërisë”.**Opsioni 1**: Ndryshimi i ligjit ekzistues, ligjit nr. 173/2014“Për disiplinën në Forcat e Armatosura të Republikës së Shqipërisë”.**Opsioni 2**: Të hartohet dhe miratohet një ligj i ri.  |
| **ANALIZA E NDIKIMEVE***Cilat janë ndikimet e opsionit të preferuar? Kjo duhet të përfshijë ndikimet me vlerë monetare të përcaktuar dhe ndikimet pa vlerë monetare të përcaktuar mbi buxhetin dhe bizneset.**Ndikimet mbi buxhetin:*Zbatimi i opsionit të preferuar nuk shoqërohet me efekte financiare të drejtpërdrejta mbi buxhetin. *Ndikimet mbi subjektet e ligjit:*Opsioni i preferuar, do të bëjë të mundur të drejtën për të patur ndihmës në proces gjyqësor i cili e ndihmon atë (ushtarakun) në çështje specifike, të nevojshme për procedimin disiplinor, nëpërmjet caktimit të ndihmësit. |
| **ARSYETIMI I OPSIONIT TË PREFERUAR** *Shpjegoni arsyet për zgjedhjen e opsionit të preferuar. Ju lutemi jepni nëse është e mundur koston dhe përfitimin me vlerë të përcaktuar monetare.*Opsioni i rekomanduar/preferuar është Opsioni 1. Ky opsion bën të mundur caktimin e ndihmësit në proces gjyqësor. Për rrjedhojë, pala e cila paraqitet në seancë dëgjimore e shoqëruar nga një ndihmës, e ndihmon atë në çështje specifike, të nevojshme për procedimin disiplinor.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Viti 2019** | **Viti 2020** | **Viti 2021** |
| **Nuk aplikohet** | **Nuk aplikohet** | **Nuk aplikohet** |

 |
|  |
| **KONSULTIMI***Jepni një përmbledhje të çdo konsultimi të kryer (me kë dhe si jeni konsultuar?), çfarë pikëpamjesh janë shprehur, si janë trajtuar ato, domethënë çfarë ndryshimesh janë pranuar dhe çfarë janë refuzuar dhe arsyet pse?)*Ky projektligj është hartuar nga Ministria e Mbrojtjes dhe nga Shtabi i Përgjithshëm i Forcave të Armatosura të Republikës së Shqipërisë.  |
| **ZBATIMI DHE MONITORIMI***Si do të organizohen zbatimi dhe monitorimi?*Për zbatimin e opsionit të preferuar, do të ngarkohet Ministria e Mbrojtjes, Shtabi i Përgjithshëm i FARSH, Komandat e forcave dhe ato mbështetëse, si dhe çdo strukturë tjetër organizative apo ushtarak i FARSH, të cilët sipas dispozitave të ligjit 173/2014 “Për disiplinën në FARSH”, kanë të drejtën për të patur ndihmës në proces gjyqësor i cili e ndihmon atë (ushtarakun) në çështje specifike, të nevojshme për procedimin disiplinor, nëpërmjet caktimit të ndihmësit. |

|  |
| --- |
| **PJESA 2: BAZA KRYESORE E ANALIZËS DHE E PROVAVE**  |

#

# Historik

* ***Jepni kontekstin e politikës***

Ligji nr. 173/2014 “Për disiplinën në Forcat e Armatosura të Republikës së Shqipërisë”, u hartua ne kuadër të reformës që preku Forcat e Armatosura në vitin 2014 dhe qëllimi i tij ishte përcaktimi i normave dhe rregullave të hollësishme të sjelljes e të etikës së ushtarakëve të Forcave të Armatosura, i kategorive dhe llojeve të shkeljeve, masave disiplinore, i autoriteteve kompetente për dhënien e tyre, si dhe i autoriteteve kompetente për shqyrtimin e ankimeve ndaj masave disiplinore të vendosura.

Aktualisht, për shkak të mungesës së një ndihmësi, janë evidentuar raste të cilat kanë penguar ecurinë e një procesi gjyqësor për shkak të moskuptimit nga ana e ushtarakëve të mënyrës se si funksionon procesi.

# Problemi në shqyrtim

* ***Përshkruani natyrën e problemit.***
* ***Identifikoni shkaqet e problemit.***
* ***Përshkruani shtrirjen e problemit.***
* ***Identifikoni grupet e prekura nga ky problem - qeveria / biznesi / shoqëria civile / qytetarët.***
* ***Vlerësoni nëse problemi mund të trajtohet ose jo përmes një ndryshimi të politikave.***

*Përshkrimi i natyrës së problemit:*

Ligji aktual, nr. 173/2014 “Për disiplinën në Forcat e Armatosura të Republikës së Shqipërisë” nuk trajton përfshirjen e një ndihmësi në proces gjyqësor, i cili e ndihmon ushtarakun për t’u dëgjuar dhe për të parashtruar prova e fakte, por edhe për vetë mbarëvajtjen e procesit disiplinor.

Ligji nr. 173/2014 “Për disiplinën në Forcat e Armatosura të Republikës së Shqipërisë” nuk është ndryshuar që me miratimin e tij, në vitin 2014. Gjatë gjithë kësaj periudhe 6 vjeçare, janë shfaqur dinamika të reja, të cilat kanë penguar realizimin e përforcimit të disiplinës në FA dhe të cilat nuk mund të parashikoheshin në momentin e miratimit të ligjit aktual.

Problemi që kërkojmë të zgjidhet nëpërmjet kësaj ndërhyrjeje legjislative është kryesisht përcaktimi i ndihmësit në proces, i cili e ndihmon ushtarakun për t’u dëgjuar dhe për të parashtruar prova e fakte, por edhe për vetë mbarëvajtjen e procesit disiplinor.

*Grupet e prekura nga ky problem:*

1. Ushtarakët aktive të Forcave të Armatosura.
2. Kursantët.
3. Studentët.
4. Ushtarakët në rezervë kur janë në shërbim ushtarak për stërvitje ose shërbim gjatë një mobilizimi ushtarak.

# Arsyeja e ndërhyrjes

* *Shpjegoni pse qeveria planifikon të ndërhyjë dhe pse është e nevojshme.*
* *Shpjegoni se çfarë shpreson të trajtojë qeveria nëpërmjet kësaj ndërhyrjeje.*
* *Identifikoni shkallën e ndërhyrjes së qeverisë që nevojitet për të trajtuar problemin.*
* *Shpjegoni se si i mbështet kjo ndërhyrje objektivat e nivelit të lartë të qeverisë.*
* *Rendisni punën ekzistuese që është realizuar tashmë.*

*Pse qeveria planifikon të ndërhyjë dhe pse është e nevojshme:*

Ligji aktual nr. 173/2014 “Për disiplinën në Forcat e Armatosura të Republikës së Shqipërisë” paraqet mangësi në përcaktimin e një ndihmësi i cili e ndihmon ushtarakun në çështje specifike, të nevojshme për procedimin disiplinor.

Për këtë arsye, është gjykuar e nevojshme ndërhyrja me një ndryshim në ligjin aktual, i cili do të rregullojë problematikat e shfaqura deri tani, problematika të cilat nuk prekin thelbin për të cilin është hartuar ligji nr. 173/2014 “Për disiplinën në Forcat e Armatosura të Republikës së Shqipërisë”, por vetëm përmirësojnë qëllimin e tij.

Nëpërmjet miratimit të projektligjit synohet të realizohet rritja e efiçencës së proceseve të përditshme të Forcave të Armatosura si dhe zgjidhja e problematikave të reja, të patrajtuara nga ligji aktual.

Shkalla e ndërhyrjes së qeverisë është substanciale dhe fillon me propozimin e projektligjit “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 173/2014 “Për disiplinën në Forcat e Armatosura të Republikës së Shqipërisë” e më pas vijon me vënien e tij në zbatim dhe monitorimin me anë të strukturave që e implementojnë atë.

Në hartimin e projektligjit kanë marrë pjesë përfaqësues nga Ministria e Mbrojtjes dhe Shtabi i Përgjithshëm i Forcave të Armatosura, të cilët pas kryerjes së disa takimeve dhe marrjes së mendimeve/sugjerimeve nga Komandat e Forcave të ndryshme apo strukturat e tjera të FARSH, kanë konkluduar në draftin final të projektligjit, i cili do të dërgohet për shqyrtim dhe miratim në Këshillin e Ministrave.

# Objektivi i politikës

* *Vendosni objektiva që korrespondojnë me problemin dhe shkaqet e tij.*
* *Sigurohuni që objektivat janë specifikë, të matshëm, të arritshëm, realë dhe në kohë.*
* Garantimi për të patur ndihmës në proces gjyqësor për ushtarakët e Forcave të Armatosura.
* Garantimi për të patur ndihmës në proces gjyqësor dhe dhënia e të drejtës për t’u dëgjuar dhe për të parashtruar prova e fakte.

# Përshkrimi i opsioneve të shqyrtuara

* *Përshkruani opsionin e status quo-së.*
* *Identifikoni dhe përshkruani të gjitha opsionet e politikave që keni marrë parasysh.*
* *Shpjegoni se si janë zgjedhur opsionet e renditura.*

**Opsioni 0: Status Quo**

Ky opsion nuk sjell asnjë ndryshim, dhe nuk rregullon problematikat dhe as përmbush vakumet ligjore që janë aktualisht në ligjin nr. 173/2014 “Për disiplinën në Forcat e Armatosura të Republikës së Shqipërisë”.

**Opsioni 1: Ndryshimi i ligjit ekzistues**.

Ndryshimi i ligjit ekzistues, ligjit nr. 173/2014 “Për disiplinën në Forcat e Armatosura të Republikës së Shqipërisë”, do të zgjidhë problematikat dhe vështirësitë e hasura nga praktika dhe do të plotësojë hapësirat ligjore ekzistuese të tij.

**Opsioni 2: Të hartohet dhe miratohet një ligj i ri unifikues**.

Problematikat e hasura nga zbatimi i ligjit nr. 173/2014 “Për disiplinën në Forcat e Armatosura të Republikës së Shqipërisë”, nuk janë të pariparueshme dhe në atë shkallë ku nevojitet ndërhyrja me një ligj të ri. Ligji aktual përcakton normat dhe rregullat e hollësishme të sjelljes e të etikës së ushtarakëve të Forcave të Armatosura, kategoritë dhe llojet e shkeljeve, masat disiplinore, si dhe autoritetet kompetente për dhënien e tyre, por nuk është përditësuar me gamën e shkeljeve që hasen në përditshmërinë e funksionimit të tyre FARSH dhe gjithashtu, përmban disa vakume ligjore, të cilat janë lehtësisht të riparueshme.

# Vlerësimi i opsioneve/analizimi i ndikimeve

* *Identifikoni se kush preket.*
* *Identifikoni llojet e ndikimeve për secilin grup të prekur; bëni dallimin midis ndikimeve të drejtpërdrejta dhe jo të drejtpërdrejta.*
* *Për ndikimet e drejtpërdrejta:*

* + *Përshkruani nga ana cilësore ndikimet e drejtpërdrejta mbi grupet e prekura.*
	+ *Analizoni nga ana sasiore ndikimet më të rëndësishme të drejtpërdrejta.*
	+ *Përcaktoni vlerën monetare të ndikimeve më të rëndësishme të drejtpërdrejta aty ku është e mundur (shih aneksin 1/a për tabelën që mund të përdorni).*
	+ *Analizoni ndikimin mbi ndërmarrjet e vogla dhe të mesme.*
* *Për ndikimet jo të drejtpërdrejta:*
	+ *Përshkruani nga ana cilësore ndikimet jo të drejtpërdrejta mbi grupet e prekura.*
	+ *Analizoni ndikimin mbi konkurrencën.*
* *Diskutoni kufizimin e analizës:*
	+ *Jepni supozimet në të cilat janë bazuar parashikimet dhe risqet, të cilave ato u nënshtrohen.*
	+ *Tregoni sa të forta, të pavarura dhe të rëndësishme janë provat që mbështesin supozimet.*
	+ *Tregoni se çfarë mund të pengojë realizimin e përfitimeve, të rrisë kostot ose të sjellë pasoja të papritura.*
* *Përmblidhni vlerësimin e opsioneve:*

* + *Paraqisni një pasqyrë përmbledhëse të të gjitha ndikimeve të opsioneve të analizuara.*
	+ *Shpjegoni se si ndikimet e të gjitha opsioneve të analizuara krahasohen me njëra-tjetrën.*
	+ *Paraqisni përllogaritjet më të mira të përgjithshme neto të ndikimit me vlerë monetare të përcaktuar për çdo opsion (shih aneksin 1/b për tabelën që mund të përdorni).*

Grupet e interesit që preken nga kjo politikë, janë:

Nga ky ndryshim i ligjit ekzistues preken të gjithë ushtarakët aktivë të Forcave të Armatosura, kursantët, studentët, ushtarakët në rezervë kur janë në shërbim ushtarak për stërvitje ose shërbim gjatë një mobilizimi ushtarak, si dhe Ministria e Mbrojtjes/SHPFA/Komandat e Forcave/strukturat mbështetëse në FARSH.

**Ministria e Mbrojtjes/SHPFA/Komandat e Forcave/ Mbështetëse dhe strukturat e tjera të FARSH**

Ndikime të drejtpërdrejta:

-Rritja e disiplinës, rendit dhe rregullit ushtarak në MM/SHPFA/ Komandat e Forcave/Mbështetëse dhe strukturat e tjera të FARSH.

Ndikime jo të drejtpërdrejta

-Garantimi për të patur ndihmës në proces gjyqësor për ushtarakët e Forcave të Armatosura dhe dhënia e të drejtës për t’u dëgjuar dhe për të parashtruar prova e fakte.

**Ushtarakët aktivë të Forcave të Armatosura, kursantët, studentët, ushtarakët në rezervë kur janë në shërbim ushtarak për stërvitje ose shërbim gjatë një mobilizimi ushtarak**

Ndikime të drejtpërdrejta:

-Rritja e nivelit të procesit gjyqwsor.

- Trajnimi i ushtarakëve aktivë të Forcave të Armatosura, kursantëve, studentëve, ushtarakëve në rezervë kur janë në shërbim ushtarak për stërvitje ose shërbim gjatë një mobilizimi ushtarak në lidhje me cështjet e disiplinës në FARSH.

Ndikime jo të drejtpërdrejta:

* Rritja e shkallës së ndërgjegjësimit të personelit të FARSH në lidhje me rendin ushtarak nw lidhje me procesin gjyqwsor dhe pwrgatitjen e dokumenteve.

# Arsyetimi i opsionit të preferuar

* *Zgjidhni opsionin e preferuar, bazuar në analizë.*
* *Shpjegoni arsyetimin tuaj.*

Opsioni 1, pra ndryshimi i ligjit nr. 173/2014 “Për disiplinën në Forcat e Armatosura të Republikës së Shqipërisë” është i preferuari, pasi ky opsion do të përcaktojë se të drejtën për t’u dëgjuar dhe për të parashtruar prova e fakte ushtaraku e ushtron personalisht ose me anë të një ndihmësi, i cili e ndihmon atë në çështje specifike, të nevojshme për procedimin disiplinor. Politika ka si synim te beje vetëm një ndërhyrje të vogël, me një dispozitë të vetme në ligjin ekzistues dhe kjo nuk kërkon hartimin e një ligji të ri, i cili do të kërkonte një punë shumë impenjative dhe do të kishte kosto.

# Çështje të zbatimit

* *Shpjegoni se cila njësi do të jetë përgjegjëse për zbatimin e opsionit të zgjedhur.*
* *Shpjegoni pengesat e mundshme për zbatimin e opsionit të zgjedhur.*
* *Përshkruani masat që do të ndërmerren gjatë zbatimit për të arritur qëllimet e politikës.*
* *Specifikoni të gjitha kërkesat e përputhshmërisë dhe të zbatimit.*

Për zbatimin e opsionit të preferuar, ngarkohet Ministria e Mbrojtjes, Shtabi i Përgjithshëm i Forcave të Armatosura të Republikës së Shqipërisë, Komandat e Forcave, si dhe ato Mbështetëse, komandantët në nivel batalioni, drejtuesi ushtarak në nivel njësie kryesore/njësie bazë në institucionet arsimore ushtarake, komandantët në nivel kompanie e toge.

Pengesat e mundshme për zbatimin e opsionit të zgjedhur janë si vijojnë:

- Moszbatimi korrekt i ligjit nga subjektet e detyruara.

Si masa për zbatimin e këtij opsioni, renditen si më poshtë vijon:

* Ndryshimi i akteve nënligjore, të dala në zbatim të ligjit nr. 173/2014 “Për disiplinën në Forcat e Armatosura të Republikës së Shqipërisë”, si Udhëzimi nr. 5, datë 22.04.2015 “Për procedurën disiplinore në FARSH” dhe Rregullorja “Për organizimin, funksionimin dhe përbërjen e Komisionit të Lartë Disiplinor”.

**Faza e shqyrtimit/vlerësimit**

* *Jepni një përshkrim të përmbledhur të masave të monitorimit dhe të vlerësimit.*
* *Identifikoni kriteret/treguesit për të matur arritjen e qëllimeve ose progresin drejt tyre*

Monitorimi konstant i zbatimit të ligjit do të kryhet nga organet eprore të organit që ka dhënë masën disiplinore. Monitorimi gjithashtu, përveç se në formën e kontrollit të dosjes së shkeljes displinore, do të kryhet dhe nëpërmjet shqyrtimit nga organi epror, të ankimit të masës disiplinore të dhënë.

Treguesit të cilët do të përdoren për të matur arritjen e qëllimeve të këtij projektligji apo progresin drejt tyre do të jenë nurmi i ankimeve nga subjektet e tij në lidhje me masat e dhëna disiplinore, por edhe rezultatet e kontrolleve periodike të ushtruara nga atrukturat e FARSH.

 Tregues *për të matur arritjen e qëllimeve ose progresin drejt tyre* mund te jete:

1) Numri i proceseve, ku F.A-te janë përfaqësuar nga një mbrojtës;

2) Raporti i numrit te proceseve ku vendimi është dhënë në favor të FA-së, para dhe pas ndërmarrjes së politikës, etj.

**Raporti i vlerësimit të ndikimit - Shtojca 2/a**

***Tabela: Vlera aktuale neto në total (VAN) - kostot dhe përfitimet me vlerë monetare të përcaktuar në milionë lekë e zbritur për 10 vjet (Vlera aktuale e kostos dhe vlera aktuale e përfitimit); krahasuar me status quo-në*.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Viti 1 | Viti 2 | Viti 3 | Viti 4 | Viti 5 | Viti 6 | Viti 7 | Viti 8 | Viti 9 | Viti 10 |
| **Faktori zbritës**  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kosto për buxhetin – një herë |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kosto për buxhetin – në vazhdim |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kosto për biznesin – një herë |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kosto për biznesin – në vazhdim |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kosto për grupet e tjera – një herë |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kosto për grupet e tjera – në vazhdim  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Kosto në total**  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Kosto e zbritur në total** = Kosto në total x faktorin zbritës |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Përfitimi për buxhetin – në vazhdim |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Përfitimi për biznesin – një herë |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Përfitimi për biznesin – në vazhdim |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Përfitimi për grupet e tjera – njëherë |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Përfitimi për grupet e tjera – në vazhdim  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Kosto për buxhetin – në vazhdim |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Përfitimi në total** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Përfitimi i zbritur në total** = Përfitimi në total x faktorin zbritës |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Vlera aktuale e kostos në total**  |  |
| **Vlera aktuale e përfitimit në total** |  |
| **Vlera aktuale neto (VAN) =** Vlera aktuale e përfitimit në total – Vlera aktuale e kostos në total |  |

**Raporti i vlerësimit të ndikimit - Shtojca 2/b**

***Tabelë: Vlera aktuale neto në total e çdo opsioni***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Opsioni** | **Vlera aktuale në milionë lekë** | **Vlera aktuale neto në milionë lekë** |
| **Kosto** | **Përfitimi** |
| Opsioni 1 |  |  |  |
| Opsioni 2 |  |  |  |