## DOKUMENTI KONSULTATIV

**Për projektvendimin “Për miratimin e planit të emergjencës për gazin natyror në Republikën e Shqipërisë”**

|  |
| --- |
| Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë, në kuadër të procesit të konsultimit të projektvendimit **“Për miratimin e planit të emergjencës për gazin natyror në Republikën e Shqipërisë”**, mirëpret sugjerimet nga qytetarët, ekspertë të fushës, nga të gjitha institucionet dhe subjektet e interesuara, organizata jofitimprurëse, shoqëria civile, të drejtat ose objekti i veprimtarisë të të cilave ka të bëjë apo ndikohet në mënyrë të drejtpërdrejtë ose jo nga përcaktimet e kësaj nisme ligjore. |

**Kohëzgjatja e konsultimeve:**

|  |
| --- |
| Konsultimet në portalin e Regjistrit Elektronik: 20 ditë pune, duke filluar nga data 19 Qershor deri në 17 Korrik 2023. |

**Si të përgjigjeni:**

|  |
| --- |
| Kontributet që në kuadër të procesit të konsultimit dhe përmirësimit të përmbajtjes së projektligjit, do të përcillen nga institucionet e interesuara nëpërmjet postës elektronike drejtuar Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë, me anë të regjistrit elektronik në adresën <http://www.konsultimipublik.gov.al>, në adresën postare të Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë: Rr.Abdi Toptani, 4, Tiranë, në adresën e e-mailit të koordinatorit për konsultimin publik [vilma.davidhi@infrastruktura.gov.al](mailto:vilma.davidhi@infrastruktura.gov.al) , si dhe nëpërmjet komenteve të drejtpërdrejta në tryezat e konsultimit që eventualisht mund të zhvillohen në Ministrnë e Infrastrukturës dhe Energjisë. |

**Kontakti:**

|  |
| --- |
| Vilma Davidhi, Koordinatore për konsultimin publik në Ministri: [vilma.davidhi@infrastruktura.gov.al](mailto:vilma.davidhi@infrastruktura.gov.al) |

**Datat dhe vendet e takimeve publike:**

|  |
| --- |
| E-Konsultimi: në portalin “Regjistri Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike” 20 ditë pune, duke filluar nga data 19 Qershor 2023. |

**Sfondi i propozimit legjislativ**

|  |
| --- |
| Ky projektvendim ka si qëllim përcaktimin e standardeve minimale të sigurisë së furnizimit me gaz natyror në Republikën e Shqipërisë, përcaktimin e rregullave dhe kritereve për të garantuar furnizim të sigurt dhe të efektshëm me gaz natyror në kushtet e një situate krize dhe emergjence, si dhe detyrat dhe përgjegjësitë e institucioneve për menaxhimin e situatave të emergjëncës në furnizimin me gaz të klientëve. Në këtë projektvendim përcaktohet roli dhe përgjegjësitë e Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë, Entit Rregullator i Energjisë, si dhe operatorëve të sistemit të transmetimit dhe shpërndarjes së gazit natyror, në kuadër të veprimit të një Plani Emergjence në furnizimin me gaz, për të siguruar monitorimin dhe vlerësimin e zbatimit të Planit të emergjencës në përputhje me dispozitat e Ligjit nr. 102/2015, datë 23.09.2015 “Për sektorin e gazit natyror”, të ndryshuar.  Ky projektvendim është përshtatur në përputhje me Rregulloren (BE) 2017/1938 e Parlamentit Evropian dhe e Këshillit e 25 tetorit 2017 në lidhje me masat për të mbrojtur sigurinë e furnizimit me gaz dhe shfuqizimin e Rregullores (BE) Nr. 994/2010 mbi sigurinë e furnizimit, e cila parashikon një gamë gjithëpërfshirëse instrumentesh për të forcuar tregun e brendshëm të gazit dhe për të marrë masa paraprake për rastin e një krize furnizimi. |

**Propozimet**

|  |
| --- |
| Plani i Emergjencës i propozuar është i ndarë në 11 Kre.  Kreu I – Në këtë Kre jepen dispozitat e përgjithshme si dhe përshkruhen kriteret e planit të emergjencës në zbatim të rregullores (BE) 2017/1938, në lidhje me masat për të mbrojtur sigurinë e furnizimit me gaz. Plani i emergjencës përshkruan masat e sigurisë së furnizimit me gaz, si përgjegjësi e sipërmarrjeve të gazit, shteteve anëtare dhe autoriteteve kompetente. Plani është detyrues për të gjithë pjesëmarrësit në tregun e gazit natyror dhe zbatohet nga të gjitha organet publike gjatë vendimmarrjes së tyre legjislative, administrative apo rregullatore. Gjithashtu jepen edhe përkufizime të disa prej termave të përdorura në planin e emergjencës.  Kreu II - Plani i emergjencave ndërtohet bazuar në tre nivele krizash atë të paralajmërimit të hershëm, alarmit dhe emergjencës.  Plani i Emergjencës duhet të përmbajnë dhe të plotësojnë kriteret e mëposhtme:  • përcaktojnë rolin dhe përgjegjësitë e sipërmarrjeve të gazit natyror, dhe të klientëve të gazit industrial duke përfshirë prodhuesit dhe transmetuesit përkatës të energjisë elektrike, duke marrë parasysh përmasat e ndryshme në të cilat ato janë prekur në rast ndërprerjeje të furnizimit me gaz si dhe përcaktojnë ndërveprimin e tyre me autoritetet kompetente ose autoritetet kombëtare rregullatore kur është e përshtatshme, në secilin nga nivelet e krizës të sipërmendura;  • përcaktojnë rolin dhe përgjegjësitë e autoriteteve kompetente dhe të autoriteteve të tjera të cilave u janë deleguar detyrat në secilin nga nivelet e përcaktuara të krizës;  • sigurojnë që sipërmarrjeve të gazit natyror dhe klientëve të gazit industrial t’u jepet mundësia e mjaftueshme për t’u përgjigjur në çdo nivel krize;  • identifikojnë, nëse është e përshtatshme, masat dhe veprimet që duhen ndërmarrë për të zvogëluar ndikimin e mundshëm të një ndërprerjeje të furnizimit me gaz në zonë si dhe furnizimin me energji elektrike të prodhuar nga gazi, duke përfshirë nëpërmjet një pamjeje të integruar të funksionimit të sistemeve të energjisë përmes energjisë elektrike dhe të gazit nëse është e nevojshme;  • vendosin procedura dhe masa të hollësishme që duhen ndjekur për çdo nivel krize, duke përfshirë skemat përkatëse mbi rrjedhjet e informacionit;  • caktojnë një person pergjegjes për krizën ose ekip dhe përcaktojnë rolin e tij;  • identifikojnë kontributin e masave të bazuara në treg për përballimin e situatës në nivel alarmi dhe zbutjen e situatës në nivel emergjence;  • identifikojnë kontributin e masave jo të bazuara në treg të planifikuara ose që do të zbatohen për nivelin e emergjencës dhe vlerësojnë shkallën në të cilën përdorimi i masave të tilla jo të bazuara në treg është i nevojshëm për të përballuar një krizë. Efektet e masave jo të bazuara në treg duhet të vlerësohen si dhe duhet të përcaktohen procedurat për zbatimin e tyre. Masat jo të bazuara në treg duhet të përdoren vetëm kur mekanizmat e bazuar në treg nuk mund të sigurojnë më furnizime, në veçanti për klientët e mbrojtur.  • përshkruajnë mekanizmat e përdorur për të bashkëpunuar me shtetet e tjera anëtare për çdo nivel krize;  • detajojnë detyrimet raportuese të vëna ndaj sipërmarrjeve të gazit natyror në nivele alarmi dhe emergjence;  • përshkruajnë rregullimet teknike ose ligjore për të parandaluar konsumin e tepërt të gazit të klientëve që janë të lidhur me një rrjet shpërndarjeje ose transmetimi gazi, por jo klientë të mbrojtur;  • përshkruajnë rregullat teknike, ligjore dhe financiare në zbatim të detyrimeve të solidaritetit të përcaktuara në ligjin e gazit;  • përllogarisin vëllimet e gazit që mund të konsumohen nga klientët e mbrojtur solidarë që mbulojnë të paktën rastet e përshkruara në ligjin e gazit;  • krijojnë një listë të veprimeve të paracaktuara për të vënë gazin në dispozicion në rast emergjence, duke përfshirë marrëveshjet tregtare midis palëve të përfshira në veprime të tilla dhe mekanizmat e kompensimit për ndërmarrjen e gazit natyror, duke marrë parasysh konfidencialitetin e të dhënave të ndjeshme. Veprime të tilla mund të përfshijnë marrëveshje ndërkufitare midis shteteve anëtare dhe/ose sipërmarrjeve të gazit natyror.  Kreu III– Këtu jepet një përmbledhje e kuadrit ligjor në fuqi që lidhen me menaxhimin e krizave dhe emergjencave në sektorin e gazit natyror në Shqipëri. Gjithashtu në këtë Kre, përshkruhen përgjegjësitë e sipërmarrjeve të gazit, bashkëpunimi midis operatorëve OST dhe OSSH për sigurimin e furnizimit me gaz në zbatim të rregullores SoF. Sipërmarrjet e gazit janë ngarkuar me sigurimin e një furnizimi me gaz për publikun e gjerë, i cili është i sigurtë, me kosto të ulët, miqësor ndaj konsumatorit, i efektshëm dhe i përputhshëm me mjedisin që të jetë e mundur. Mbështetur në Rregulloren SoF, primarë në sigurimin e furnizimit me gaz do të jenë klientët e mbrojtur. Sipërmarrjet e gazit duhet të furnizojnë në veçanti klientët e mbrojtur, në rastin e një ndërprerjeje të pjesshme të furnizimit me gaz ose në rastin e kërkesës jashtëzakonisht të lartë për gaz, për sa kohë që është e arsyeshme në terma ekonomikë për tu furnizuar me gaz. Operatorët e sistemit të gazit, ekipi i krizës së gazit dhe shpërndarësit të ngarkesës duhet të koordinojnë midis tyre në mënyrë që të përballen me krizat e furnizimit.  Kreu IV – Këtu përcaktohen se cilët janë “klientët e mbrojtur” dhe statusi i tyre i veçantë në menaxhimin e krizave dhe emergjencave. Për menaxhimin e krizave do të ndërtohet një ekip krizash i cili këshillon ministrinë përgjegjëse për energjinë, para dhe gjatë një krize furnizimi me gaz natyror.  Në rast krize furnizimi, tre nivele të krizës përcaktohen në ligjin për gazin natyror:  a. Niveli i paralajmërimit të hershëm (paralajmërimi i hershëm): “kur ka informacion konkret, serioz dhe të besueshëm se mund të ndodhë një ngjarje që ka të ngjarë të rezultojë në përkeqësim të konsiderueshëm të situatës së furnizimit me gaz dhe ka të ngjarë të çojë në alarm ose të shkaktojë nivelin e emergjencës. Niveli i paralajmërimit të hershëm mund të aktivizohet nga një mekanizëm i paralajmërimit të hershëm”;  b. Niveli i alarmit (alarm): “nëse ndodh një ndërprerje e furnizimit me gaz ose një kërkesë jashtëzakonisht e lartë për gaz, që përkeqëson seriozisht situatën e furnizimit me gaz, por tregu është ende në gjendje të menaxhojë atë ndërprerje ose kërkesë pa pasur nevojë të përdorë masa jo të bazuara në treg”;  c. Niveli i emergjencës (emergjence): “kur ka kërkesa jashtëzakonisht të larta për gaz, ndërprerje të konsiderueshme të furnizimit me gaz ose përkeqësim tjetër të rëndësishëm të situatës së furnizimit me gaz dhe të gjitha masat përkatëse të bazuara në treg janë zbatuar, por furnizimi me gaz nuk është i mjaftueshëm për të plotësuar kërkesën e mbetur, kështu që duhet të futen masat shtesë jo të bazuara në treg me qëllim, në veçanti, për të mbrojtur furnizimet e gazit për klientët e mbrojtur në përputhje me standardet e furnizimit me gaz”.  Shfaqja e niveleve të krizës varet nga ashpërsia e ndërprerjes, pasojat e pa parashikuara ekonomike e teknike dhe urgjenca e veprimit ndreqës në nivelin kombëtar. Niveli i alarmit ose i urgjencës mund të shpallet menjëherë në varësi të ashpërsisë së ndërprerjes, urgjencës dhe llojeve të masave të nevojshme për korrigjimin e situatës ose heqjen e rrezikut. Ministria përgjegjëse për energjinë është autoriteti përgjegjës për njoftimin e fillimit dhe përfundimit të nivelit të paralajmërimit të hershëm ose alarmi, bazuar në informacionin e siguruar nga OST, OSSH dhe/ose ERE, ndërsa niveli i emergjencës njoftohet me Vendim të lëshuar nga Këshilli i Ministrave dhe bëhet publike në Qendrën e Botimeve Zyrtare. Në përputhje me rregulloren e sigurimit të furnizimit, shtetet anëtare të Komunitetit të Energjisë kanë detyrim të mbështesin shtetet e tjera me të cilat janë të lidhura drejtpërdrejt ose nëpërmjet një vendi të tretë duke siguruar masa solidariteti.  Kreu V – Këtu jepen detyrat dhe masat që kanë tregtarët dhe furnizuesit me gaz për të mundësuar sasi zëvendësuese me gaz, në rastet e ndërprerjes së furnizimit. Kjo përfshin përdorimin e fleksibiliteteve në sektorin e importit dhe vendosjen e sasive të depozituara të gazit të rezervuara prej tyre në interes të sistemit. Në rast të një krize furnizimi, masa dhe detyrime janë përshkruar edhe për operatorët e sistemit të transmetimit (OST) dhe shpërndarjes (OSSH).  Kreu VI – Këtu përshkruhen një sërë instrumentesh të masave të marra nga shteti, të vendosura në dispozicion të autoriteteve kompetente në rastin e një emergjence të furnizimit me gaz ose në ato raste kur shteti duhet të zbatojë një masë solidariteti brenda kuptimit të rregullores së sigurisë së furnizimit.  Kreu VII – Këtu jepen detyrimet që kanë operatorët e sistemit të transmetimit në raportimin dhe shkëmbimin e informacionit. Autoritet kompetente duhet të kenë të gjithë informacionin e nevojshëm për të vlerësuar gjendjen e furnizimit në rast të një përkeqësimi, për të vendosur mbi veprimet dhe hapat që do të ndërrmeren për përballimin e situatës. Lidhur me llojin dhe fushën e informacionit dhe mënyrën se si shkëmbehet ky informacion, i cili i komunikohet Sekretariatit të Komunitetit të Energjisë, duhet bërë një dallim nëse është deklaruar niveli i paralajmërimit të hershëm apo alarmit, apo nëse niveli i emergjencës është ngritur dhe deklaruar nga një urdhër i lëshuar nga Këshilli i Ministrave. OSTs garantojnë shkëmbimin e informacionit si midis tyre ashtu edhe me operatorët e tjerë të sistemeve të furnizimit me gaz (pra të gjitha sistemet e transmetimit, sistemet e shpërndarjes së gazit, mjediset e depozitimit që janë të nevojshme për akses, transmetim dhe shpërndarje) me të cilët janë të lidhur teknikisht.  Kreu VIII – Në zbatim të rregullores së sigurisë së furnizimit, masat dhe procedurat që përmbahen në planin e emergjencës duhet të testohen të paktën një herë midis përditësimeve katërvjeçare të planit të emergjencës. Ministria përgjegjëse për energjinë simulon skenarë me efekte dhe reagime të mesme dhe të forta në përputhje me këtë plan.  Kreu IX – Trajton në mënyrë specifike bashkëpunimin në kuadër të Komunitetit të Energjisë të një shteti anëtar me shtetet e tjera anëtare dhe Sekretariatin e Komunitetit të Energjisë. Sekretariati i Komunitetit të Energjisë është përgjegjës për koordinimin e rrjedhës së informacionit midis shteteve anetare në të tre nivelet e krizës. Kur të shpallet niveli i emergjencës, organi shtetëror përkatës do të lidhet me autoritetet kompetente të vendeve anëtare fqinje të prekura. Në veçanti, do të jepet informacion mbi shkallën e pritur të kufizimeve të nevojshme ndërkufitare në rrjedhën e ngarkesës.  Kreu X – Plani i emergjencës përfshin një kapitull rajonal, i cili përcakton masat e përgjithshme të përshtatshme dhe efektive ndërkufitare për çdo nivel krize ndërmjet shteteve anëtare të grupeve përkatëse të rrezikut. Kur autoriteti kompetent i një shteti anëtar të grupit deklaron një nga nivelet e krizës, ai do të informojë menjëherë autoritetet kompetente të shteteve të tjera anëtare me të cilat është e lidhur drejtpërdrejtë si dhe Sekretariatin e Komunitetit të Energjisë, si dhe do të japë informacion mbi nivelin e krizës së identifikuar, masat që ka zbatuar dhe/ose synon të marrë, procedurat që po ndiqen dhe kontributin e pritur të masave të marra. OST-të do të punojnë në bashkëpunim të ngushtë me OST-të në shtetet e tjera anëtare të grupit. Në rast se një pengesë furnizimi është e parashikueshme, OST-të do të ndërlidhen me OST-të në shtetet e tjera anëtare që i përkasin grupit të rrezikut. |

**Pyetjet**

|  |
| --- |
| Çështjet kryesore që mendojmë se duhet të diskutohen lidhur me këtë nismë ligjore janë:   * A mendoni se përmbajtja e Planit të Emergjencës adreson në mënyrë të plotë dhe të duhur, rregullave dhe kriteret për të garantuar furnizim të sigurt dhe të efektshëm me gaz natyror në kushtet e një situate krize dhe emergjence, si dhe detyrat dhe përgjegjësitë e institucioneve për menaxhimin e situatave të emergjëncës në furnizimin me gaz të klientëve? * A mendoni se ka elementë të tjerë që duhet të përfshihen në këtë Plan? |