

Raport për rezultatet e konsultimeve publike

1. Titulli i draft aktit

Projektligji ‘Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 107 datë 27.10.2016 “Për prefektin e qarkut”’.

2. Kohëzgjatja e konsultimeve

Specifikoni kohëzgjatjen e përgjithshme të konsultimeve publike sa i përket ditëve të punës, përfshirë datën e hapjes dhe mbylljes së konsultimeve publike; nëse kohëzgjatja ishte më e shkurtër se 20 ditë pune e paraparë me ligj, jepni arsye për shkurtimin e kohëzgjatjes.

Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 107 datë 27.10.2016 “Për prefektin e qarkut”, i ndryshuar”, propozohet në kuadër të rritjes së efikasitetit dhe konsolidimit të performancës së prefektit të qarkut. Për këtë qëllim është ngritur grupi i punës dhe takimi i parë i tij është zhvilluar me datë 31 gusht 2023 në ambientet e Ministrisë së Brendshme.

Projektligji është hartuar nga Drejtoria e Politikave të Çështjeve Vendore dhe Drejtoria e Programimit, Standardizimit dhe Harmonizimit të Kuadrit Rregullator në Ministrinë e Brendshme, përgjatë muajit gusht - tetor 2023, duke zhvilluar takimet në Ministrinë e Brendshme. Projektligji është dërguar për mendim tek ministritë e linjës, në fund të muajit shtator 2023.

Konsultimi publik në RENJK i aktit, u bë në respektim të ligjit nga periudha kohore 26 tetor 2023 deri më datë 26 nëntor 2023.

3. Metoda e konsultimit

Listoni të gjitha metodat e konsultimit të përdorura, të tilla si konsultimet elektronike (Regjistri Elektronik, posta elektronike, faqet e internetit, etj.), Takimet publike, seancat e organeve këshilluese..., dhe siguron informacione për afatin kohor, kohëzgjatjen dhe afatet e tyre. Shpjegoni se si u shpërnda informacioni mbi konsultimet e hapura, si u ftuan palët e interesuara të kontribuojnë. Përfshini gjithashtu aktivitetet nga konsultimet paraprake nëse janë organizuar të tilla).

Metodat e konsultimit të përdorura për projektvendimin **Projektligji ‘Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 107 datë 27.10.2016 “Për prefektin e qarkut”’**, janë dy:

1. Konsultimi elektronik, përmes Regjistrimit Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet, RENJK.

2. Takime me grupin e punës me datë 31 gusht 2023. Ky takim u zhvilluar për të diskutuar lidhur me modalitetet, afatet dhe hapat që duhen ndjekur për përgatitjen e draftit.

4. Palët e interesit të përfshira

Palët e interesuara të cilët kanë dhënë komente/kontribut në konsultimet publike gjatë procesit të hartimit, janë:

1. Grupi i punës ngritur me urdhërin nr. 58, datë 28.04.2023, “Për ngritjen e grupit të punës për hartimin e projektligjit “Për disa ndryshime në ligjin nr. 107/2016 “Për Prefektin e Qarkut”.
2. Drejtori dhe specialistët e Drejtorisë së Politikave të Çështjeve Vendore.
3. Agjencia për Mbështetjen e Vetëqeverisjes Vendore.

5. Pasqyra e komenteve të pranuar me arsyetimin e komenteve të pranuar/ refuzuara

Gruponi komentet/ propozimet e pranuar sipas çështjes që ato ngritën;

Gruponi komente të ngjashme së bashku dhe renditni palët e interesuara që i ngritën ato;

Shpjegoni cili ishte vendimi i marrë dhe sqaroni shkurtimisht arsyet për të.

Çështja e adresuar (psh. përkufizimi i ri i..., kushtet për regjistrimin e..., rregullimi i..., etj.)	Komenti (grumbulloni dhe përmbledhni komente identike/të ngjashme nga palët e ndryshme të interesuara së bashku)	Palët e interesuara (renditni të gjithë ata që adresuan çështjen në mënyrë të ngjashme)	Vendimi (I pranuar/I pranuar pjesërisht/I refuzuar)	Justifikimi
Neni 1 -Në nenin 4 (Përkufizime) ndryshohet përkufizimi i akteve normative, “1. “Akte me karakter normativ” janë vendimet, urdhrat dhe urdhëresat e organeve të vetëqeverisjes vendore, përmes së cilës shprehet vullneti i këtyre organeve, në ushtrimin e funksionit të tyre publik, që i drejtohen subjekteve të papërcaktuara të së drejtës me qëllim përcaktimin e normave të përgjithshme të sjelljes dhe që i shtrijnë	Ministria e Financave dhe Ekonomisë në shkresën e dërguar nëpërmjet sistemit E-Akte, të datës 10.10.2023, është shprehur si vijon: - Vlerësojmë se projektligji shoqërohet me kosto të shtuara buxhetore të cilat lidhen më shtimin e strukturës së kabinetit, thirrjen e ekspertëve të jashtëm dhe funksionimin e task-	Ministria e Financave dhe Ekonomisë; Ministria e Drejtësisë; Ministria e Arsimit dhe Sportit; Ministria e Mbrojtjes.	Janë reflektur plotësisht komentet e MFE , me përjashtim të komenteve: 1. “Prefekti monitoron zbatimin e projekte, programeve sektoriale në qark, që zhvillohen me fonde të kushtëzuara apo fonde të qeverisë qendrore...”; 2. Lidhur me nenin 10 të projektligjit, ku përcaktohen kompetenca e prefektit përsa i përket monitorimit të përmbushjes së standardeve kombëtare. Janë reflektur plotësisht	1- Është reflektuar komenti i Ministrisë së Drejtësisë. 2- Është reflektuar komenti i Ministrisë së Drejtësisë. 3- Për komentin 2.6, të MD, është reflektuar sugjerimi i Ministrisë së Mbrojtjes.

<p><i>efektet në mënyrë të vazhdueshme dhe jo të njëhershme, brenda territorit të juridiksionit të organit të vetëqeverisjes vendore.”</i></p> <p>Neni 2- Në nenin 6 (Kriteret e emërimit), bëhen shtesat dhe ndryshimet</p> <p>1. Në shkronjën ‘c’ fjala ‘5 vjet’ zëvendësohet me fjalën ‘6 vjet’</p> <p>2. Pas shkronjës ‘ç’, shtohet shkronja ‘d’ si vijon: “d) ndaj tij të mos jetë marrë masa disiplinore e largimit nga puna që nuk është shuar apo të mos ketë masë tjetër disiplinore në fuqi;</p> <p>Neni 3-Në nenin 8 (Përgjegjësitë kryesore të prefektit të qarkut), bëhen këto shtesa dhe ndryshime:</p> <p>1.Në shkronjën “a”, fjalët ‘vendimeve, urdhrave dhe urdhëresave’ zëvendësohet me fjalën ‘akteve’.</p> <p>2.Në shkronjën ‘e’ hiqen fjalët ‘krijimin e organizmave të përkohshëm’.</p> <p>3.Pas shkronjës ‘j’ shtohen shkronjat l) dhe ll) si vijojnë: l) “përcjelljen e kërkesës së motivuar për fillimin e inspektimit, pranë institucioneve të ngarkuara me mbikëqyrjen e zbatimit të ligjit, vetëm pasi ka vlerësuar të gjithë</p>	<p>forcave. Ky koment është reflektuar plotësisht duke u hequr nga përmbajtja e projektligjit struktura e kabinetit dhe thirrja e ekspertëve të jashtëm.</p> <p>Lidhur me procedurën e monitorimit të zbatimit të politikave, sipas nenit 3 të projektligjit, mbetet e paqartë nëse kjo veprimtari shoqërohet me kosto të shtuara buxhetore. Shpjegimi është dhënë në paragrafin lidhur me nenin 3, shkronja “k”.</p> <p>Sa më sipër, kërkojmë të paraqitet një analizë paraprake e kostove potenciale që implikon në tërësi zbatimi i projektligjit, si dhe të shprehet qartë burimi i financimit të tyre, e detajuar në nivel artikulli/prodakti dhe programi buxhetor. Për sa i përket funksionimit të task-forcave kërkojmë të sqarohet se si është parashikuar mënyra e funksionimit të tyre.</p> <p>Është reflektuar komenti i Ministrisë Drejtësisë duke u hequr pikat 5 dhe 6, që synohet të shtohen në nenin 14, pasi në çdo rast krijimi i task-forcave, me ligj apo akte nënligjore,</p>		<p>komentet e MD, me përjashtim të komentit 2.6: Fjalja hyrëse e nenit 8 të riformulohet si vijon: “Në nenin 13, “Detyra në lidhje me strukturat e mbrojtjes” bëhet numërtimi rendor i nenit, si dhe shtohen pikat 2 dhe 3, si vijon:”.</p> <p>Nuk është reflektuar komenti i MAS, në lidhje me masat disiplinore “d)të mos ketë masa disiplinore në fuqi.”.</p>	<p>4- Për komentin e MAS, është reflektuar sugjerimi i Ministrisë së Drejtësisë.</p>
---	--	--	--	--

<p><i>informacionin e siguruar, në raport me disponimet ligjore në fuqi, që tregojnë se ka të dhëna të besueshme se është kryer një shkelje e ligjit.”;</i></p> <p><i>ll) ndërmerr nisma dhe propozime për dhënien e titujve të nderit për persona me kontribut të veçantë në qark, sipas legjislacionit në fuqi;</i></p> <p>Neni 4-Në nenin 10 (Marrëdhëniet e prefektit të qarkut me degët territoriale), bëhen këto shtesa dhe ndryshime:1. Pas pikës 2, shtohen pikat 3 dhe 4 me këtë përmbajtje: “3. Në rast të ndryshimeve strukturore të degëve territoriale apo drejtorive të ministrive në qark, ndryshimet i bëhen me dije prefektit të qarkut.” “4. Në prezantimin e drejtuesit të ri merr pjesë edhe prefekti i qarkut.”</p> <p>Neni 5- Neni 11 (Propozimet për emërim dhe lirim të drejtuesve të degëve territoriale), shfuqizohet.</p> <p>Neni 6-Neni 12 (Detyra në lidhje me organet e Policisë së Shtetit), shtohet neni 12/1, me këtë përmbajtje: “1. Me propozimin e Prefektit të qarkut pranë njësisë të vetëqeverisjes vendore, ngrihen</p>	<p><i>shoqërohet edhe me rregullimin e mbështetjes financiare për përmbushjen e detyrave të tyre.</i></p> <p>Sjellim në vëmendje, që në tavanet buxhetore përfundimtare 2024-2026, nuk ka të parashikuar financim të politikave të reja lidhur me propozimet e bëra në projektligj, dhe për më tepër nuk janë paraqitur si pjesë e kërkesave shtesë gjatë fazës strategjike dhe teknike të përgatitjes së dokumentit të Programit Buxhetor Afatmesëm 2024-2026, nga institucioni përgjegjës. <i>Ky koment është reflektuar plotësisht duke u hequr nga përmbajtja e projektligjit, duke lënë në fuqi nenin 21 të ligjit aktual.</i></p> <p>- Lidhur me nenin 3, germa k), ku përcaktohet se: “Prefekti monitoron zbatimin e projekteve, programeve sektoriale në qark, që zhvillohen me fonde të kushtëzuara apo fonde të qeverisë qendrore...”, kërkojmë të sqarohet se cilave projekte i referohet kjo dispozitë, për sa kohë që edhe fondet e</p>			
--	--	--	--	--

<p>Këshillat Vendor të Sigurisë Publike (KVSP), për kryerjen e funksioneve të veçanta për rendin dhe sigurinë publike në komunitet.”.</p> <p>“2. Për shqyrtimin e problematikave mbi sigurinë publike në komunitet të identifikuar nga KVSP, krijohet dhe funksionon Këshilli Kombëtar për Sigurinë në Komunitet (KKSK).”</p> <p>“3. Përbërja, rregullat më të hollësishme të organizimit dhe funksionimit të Këshillave Vendor të Sigurisë Publike (KVSP) dhe Këshillit Kombëtar për Sigurinë në Komunitet (KKSK), përcaktohen me vendim të Këshillit të Ministrave.”</p> <p>Neni 7- Në nenin 13 titulli aktual (Detyra në lidhje me strukturat e mbrojtjes), ndryshohet “Detyrat për mbrojtjen civile”, paragrafi aktual bëhet pika 1, si dhe shtohen pikat 2 dhe 3, si vijon:</p> <p>1. Në raste të veçanta, në përputhje me legjislacionin përkatës, prefekti i drejtohet ministrit të Mbrojtjes për angazhimin e njëjësive të Forcave të Armatosura dhe kërkon mbështetje për përballimin e detyrave me karakter</p>	<p>kushtëzuara që i akordohen Njësive të Vetëqeverisjes</p> <p>Vendore janë pjesë e buxhetit të shetit ose buxhetit të ministrive përkatëse të linjës.</p> <p><i>Është reflektuar komenti i Ministrisë së Drejtësisë, duke u hequr shkronja “k” nga përmbajtja e projektligjit, pasi neni 8 në fuqi, i jep mundësinë prefektit që të monitorojë zbatimin e projekteve dhe programeve, jo vetëm në rastet kur ato zhvillohen me fonde të kushtëzuara apo fonde të qeverisë qendrore dhe jo vetëm për respektimin e afateve dhe cilësisë. Këtë monitorim ai e kryen përmes zbatimit të shkronjave “a”, “b”, “e”, dhe “g” të nenit 8 të ligjit nr. 107/2016 “Për prefektin e qarkut” (në vijim, ligji për prefektin).</i></p> <p>- Lidhur me nenin 10 të projektligjit, ku përcaktohen kompetenca e prefektit përsa i përket monitorimit të përmbushjes së standardeve kombëtare, sjellim në vëmendje se përcaktimet lidhur me sistemin e performancës apo</p>			
--	--	--	--	--

<p>civil dhe në veçanti në përballimin e situatave të emergjencave civile e të krizave.</p> <p>2. Prefekti i qarkut i drejton kërkesë për mbështetje AKMC-së, sipas kërkesës së bërë nga bashkitë.</p> <p>3. Prefekti i qarkut koordinon në nivel qarku, veprimet në terren të njësive të Forcave të Armatosura, të cilat angazhohen bazuar në deklaratimet në Planin Kombëtar të Emergjencave Civile, me qëllim realizimin e detyrave me karakter civil, që u ngarkohen sipas legjislacionit në fuqi.</p> <p>Neni 8-Në nenin 14 (Propozimi dhe drejtimi i task-forcave dhe organizmave të përkohshëm) bëhet ky ndryshim:</p> <p>1. Në titullin e nenit 14, hiqen fjalët “dhe organizmave të përkohshëm”.</p> <p>2. Në pikën 3, hiqen fjalët “dhe krijon organizma të përkohshëm në raste të veçanta”.</p> <p>Neni 9-Neni 6 (Verifikimi i ligjshmërisë së akteve) pika 2, bëhen këto shtesa dhe ndryshime:</p> <p>1. Pika 2, formulohet si vijon:</p>	<p>raportin vjetor të performancës së shërbimeve publike duhet të jenë në përputhje me ligjin nr. 139/2015 “Për vetëqeverisjen vendore” dhe ligjin nr. 68/2017 “Për financat e vetëqeverisjes vendore”, duke mbajtur në konsideratë që aktualisht Njësiti e Vetëqeverisjes Vendore hartojnë dhe zbatojnë buxhetin e tyre si dhe përgatisin raportet periodike të monitorimit, në zbatim të ligjit nr. 68/2017. Sa më sipër, detyrat e prefektit duhet të jenë në përputhje me legjislacionin në fuqi, duke mos cenuar funksionet/detyrat apo autonominë që kanë Njësiti e Vetëqeverisjes Vendore në përgatitjen e raporteve të monitorimit të buxhetit/performancës buxhetore.</p> <p><i>Është reflektuar komenti i Ministrisë së Drejtësisë, duke u hequr neni 10 i projektligjit. Është bërë numërtimi rendor i neneve.</i></p> <p>- Në nenin 2 të projektligjit përcaktohet zëvendësimi i fjalës “shtetasi” me fjalën “kandidati”, në nenin</p>			
---	---	--	--	--

<p>“2. Prefekti i qarkut bën verifikimin e ligjshmërisë së akteve me karakter normativ të organeve të vetëqeverisjes vendore, pa penguar zbatimin e tyre, duke respektuar procedurën e mëposhtme:”</p> <p>2. Në shkronjën “a”, të pikës 2, pas fjalisë së parë, shtohet fjalia me përmbajtjen si vijon: “Aktet me karakter normativ shoqërohen me një relacion përmbledhës të arsyeve për nxjerrjen e tyre, duke argumentuar mbi qëllimin, objektivat që synohen të arrihen, problematikat, përparësitë si dhe efektet e pritshme nga miratimi.”.</p> <p>Neni 10-Në nenin 18, (Verifikimi i përgjegjësive të deleguara) pika 1, fjalët “sipas rregullave të përcaktuara me vendim të Këshillit të Ministrave”, hiqen.</p> <p>Neni 11-Në nenin 22 (Nënprefekti) bëhen këto shtesa:</p> <p>1. Pas pikës 1, shtohet pika 1/1 si vijon: “1/1. Nënprefekti zëvendëson prefektin, sipas Kodit të Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë”.</p> <p>Në nenin 12 të</p>	<p>6 të ligjit. Vlerësojmë së ky zëvendësim nuk është i nevojshëm, për sa kohë nuk lidhet me një procedurë në të cilën janë prezent disa kandidat, kjo edhe në analogji me nenin 11/3 të ligjit ku prefekti i qarkut bën propozimin për drejtuesin e degës territoriale në qark, me jo më pak se dy kandidatura. Ky koment është reflektuar plotësisht.</p> <p>I. Lidhur me nenin 3, germa k), ku përcaktohet se: “<i>Prefekti monitoron zbatimin e projekteve, programeve sektoriale në qark, që zhvillohen me fonde të kushtëzuara apo fonde të qeverisë qendrore...</i>”, kërkojmë të sqarohet se cilave projekte i referohet kjo dispozitë, për sa kohë që edhe fondet e kushtëzuara që i akordohen Njësive të Vetëqeverisjes Vendore janë pjesë e buxhetit të shtetit ose buxhetit të ministrive përkatëse të linjës. Për këtë sugjerim shkronja “k” është hequr nga përmbajtja e projektligjit sipas komentit të Ministrisë së Drejtësisë. Janë hequr gjithashtu shkronja “m” dhe pika 2.</p>			
--	--	--	--	--

<p>projektligjit parashikohet nxjerrja e aktit nënligjor, si vijon: Ngarkohet Këshilli i Ministrave, që brenda tre muajve nga hyrja në fuqi e ligjit, të miratojë aktin nënligjor në zbatim të pikës 3, të nenit 6, të këtij ligji.</p> <p>Në nenin 13 të projektligjit parashikohet hyrja në fuqi, si vijon: Ky ligj hyn në fuqi 15 ditë pas botimit në Fletoren Zyrtare.</p>	<p>- Në nenin 3 të projektligjit përcaktohet që në nenin 8, shkronja j) të ligjit, në fund të fjalisë shtohet togfjalëshi “apo marrëveshje të veçanta”. Kërkojmë të sqarohet se çfarë kuptohet me marrëveshje të veçanta. <i>Ky koment është reflektuar plotësisht duke u hequr togfjalëshi “apo marrëveshje të veçanta”.</i></p> <p>- <i>Neni 4 i projektligjit përcakton shtesa në nenin 10, ku pas pikës 2, shtohen pikat 3 dhe 4 më këtë përmbajtje: ‘3. Në rast të ndryshimeve strukturore të degëve territoriale apo drejtorive të ministrive në qark, ndryshimet i bëhen me dije prefektit të qarkut.’</i></p> <p><i>‘4. Në prezantimin e drejtuesit të ri merr pjesë edhe prefekti i qarkut’.</i></p> <p>- <i>Neni 5 i projektligjit shfuqizon nenin 11 të ligjit, “Propozimet për emërim dhe lirim të drejtuesve të degëve territoriale”, pasi nuk ka gjetur zbatim në praktikë, për faktin së këto marrëdhënie pune janë rregulluar me ligjet e veçanta sektoriale.</i></p> <p>- Lidhur me nenin 15 të projektligjit, ku</p>			
---	--	--	--	--

përcaktohet shtimi i pikës 1/1, në nenin 20 të ligjit, për ngritjen e grupeve të punës me urdhër të prefektit të qarkut, sjellim në vëmendje se referuar nenit 24, të ligjit nr. 90/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e administratës shtetërore”, grupet e punës të përbashkëta ngrihen me urdhër të përbashkët të ministrave të përfshirë, ose në rast mosmarrëveshje me urdhër të kryeministrit. ***Ky koment u reflektua plotësisht duke u hequr pika 1/1 në nenin 20 të ligjit.***

- Në nenin 16 të projektligjit parashikohet e drejta e prefektit të qarkut për të thërritur ekspertë të jashtëm. Lidhur me këtë përcaktim, kërkojmë të sqarohet në relacion se cilat mund të jenë rastet që është e nevojshme të thërriten ekspertë të jashtëm. ***Ky koment është reflektuar plotësisht, duke u hequr nga përmbajtja e projektligjit dhe duke lënë në fuqi nenin 21 të ligjit aktual.***

- Në nenin 17 të projektligjit,

parashikohet të hiqet pika 4, e nenit 22 të ligjit në të cilën përcakohet se: “Pranë nënprefektit funksionojnë zyrat e ankesave të qytetarëve”. Kërkojmë të sqarohet në relacionin shpjegues nëse këto zyra funksionojnë aktualisht, dhe si parashikohet të vijohet me paraqitjen e ankesave nga ana e qytetarëve. ***Për këtë koment, pika 4 lihet në fuqi: “4. Pranë nënprefektit funksionojnë zyrat e ankesave të qytetarëve”.***

Në aspektin e teknikës legislative shprehemi si më poshtë:

- Në nenin 3, pika 2 të projektligjit përcaktohet se: “...kudo në ligj hiqet togfjalëshi “krijimin e organizmave të përkohshëm””, ndërsa në nenin 9, pika 1 të projektligjit përcaktohet se: “Kudo në këtë nen hiqet togfjalëshi “organizmave të përkohshëm””.

Sugjerojmë që të bëhet harmonizimi i këtyre neneve, duke shmangur të njëjtin parashikim në disa nene. ***Është reflektuar sugjerimi për nenin 3,***

pika 2 të projektligjit, duke u hequr fjalët “krijimin e organizmave të përkohshëm”, ndërsa në nenin 9, pika 1 të projektligjit përcaktimi se: “Kudo në këtë nen hiqen fjalët “organizmave të përkohshëm”, është hequr.

- Në nenin 5, pika 3, përcaktohet se: “Në pikën 2, para togfjalëshit ‘aktet e nxjerra’ shtohet togfjalëshi ‘zyrtarisht, të nesërmen pas miratimit të tyre’”.

Sugjerojmë korigjimin e kësaj reference ose togfjalësi, pasi në nenin 10, pika 2 nuk ka togfjalësh me përmbajtjes “aktet e nxjerra”. *Ky nen është hequr nga përmbajtja e projektligjit, duke bërë edhe numrtimin rendor të neneve.*

Ministria e Drejtësisë në shkresën e dërguar nëpërmjet sistemit E-Akte, të datës 06.10.2023, është shprehur si vijon:
1.1 Të hiqet shkronja “dh” që synohet të shtohet në nenin 6, pasi në çdo rast parashikimet e ligjit nr. 138/2015 “Për garantimin e integritet të personave që zgjidhen, emërohen ose ushtrojnë funksione

publike”, të ndryshuar, zbatohen jo vetëm për shkak se vetë ky ligj e parashikon prefektin si subjekt të ndalimit për t’u emëruar apo zgjedhur në funksionet publike dhe është drejtpërdrejt i zbatueshëm, por njëkohësisht për shkak se është një ligj që ka epërsi për shkak të miratimit të tij me tri të pestat e të gjithë anëtarëve të Kuvendit.

Ky koment është reflektuar plotësisht.

1.2 Shtimi i togfjalëshit “*së formës dhe përmbajtjes*” në shkronjën “a”, të nenit 8, si dhe në dispozitat e tjera të ligjit, sjell një kufizim të kompetencës së prefektit në lidhje me verifikimin e akteve me karakter normativ të organeve të vetëqeverisjes vendore. Për analogji, Ministria e Drejtësisë, bazuar në vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 584/2003, “Për miratimin e rregullores së Këshillit të Ministrave”, të ndryshuar, nuk shprehet vetëm në lidhje me ligjshmërinë e formës dhe të përmbajtjes, por edhe për çështjet e zbatimit të unifikuar të teknikës legjislative dhe për terminologjinë juridike të projektaktit. Në kushtet kur edhe këto dy elementë janë pjesë e rëndësishme e ligjshmërisë së aktit, në drejtim të qartësisë së normës dhe parimit të sigurisë juridike, sugjerohet që të mos

shtohet ky togfjalësh.
Ky koment është reflektuar plotësisht.
1.3 Në vijim edhe të komenteve të dhëna më herët, shkronja “k” që synohet të shtohet në nenin 8 të hiqet nga përmbajtja e projektvendimit pasi, monitorimi i zbatimit të projekteve dhe programeve sektoriale në qark, është një kompetencë që, megjithëse jo në mënyrë të shprehur, ligji ia ka njohur prefektit. Neni 8 në fuqi, i jep mundësinë prefektit që të monitorojë zbatimin e projekteve dhe programeve, jo vetëm në rastet kur ato zhvillohen me fonde të kushtëzuara apo fonde të qeverisë qendrore dhe jo vetëm për respektimin e afateve dhe cilësisë. Këtë monitorim ai e kryen përmes zbatimit të shkronja “a”, “b”, “e”, dhe “g” të nenit 8 të ligjit nr. 107/2016 “Për prefektin e qarkut” (në vijim, ligji për prefektin). Ndërkohë, autorizimi mbi përcaktimin me vendim të Këshillit të Ministrave të procedurës së monitorimit të zbatimit të politikave sektoriale, përfshirë për projektet dhe programet

sektoriale, që zhvillohen me fonde të kushtëzuara apo fonde të qeverisë qendrore, mund të shtohet si një pikë më vete në nenin 8. ***Ky sugjerim është reflektuar plotësisht, duke u hequr nga përmbajtja e projekligjit shkronja k dhe pika 2.***

1.4 Sa i përket shtimit të shkronjës “l”, në nenin 8, të ligjit për prefektin, sillet në vëmendje komenti i dhënë më parë në lidhje me këtë çështje dhe se evidentimi i shkeljes është në kompetencë të organit të ngarkuar me ligj, për mbikëqyrjen e veprimtarisë së ushtruar, si dhe monitorimin e zbatimit të ligjit përkatës. Në këto kushte, prefekti nuk mund të evidentojë/konstatojë shkelje, pasi për të evidentuar nëse ka ndodhur apo jo shkelje, duhet të kryejë një hetim administrativ. Prefekti i qarkut, nuk e ka këtë kompetencë, por sipas shkronjës “ç”, të pikës 1, të nenit 10, ndjek kërkesat dhe ankesat e shtetasve deri në zgjidhjen e tyre, kurse sipas pikës 3, të nenit 19 informohet për konfliktet që lindin ndërmjet institucioneve dhe shtetasve, në nivel qarku dhe ka detyrimin vetëm për të adresuar konfliktin pranë institucioneve përgjegjëse. Në këto kushte, shkronja “l”, të

riformulohet si vijon:
“përcjelljen e kërkesës së motivuar për fillimin e inspeksionit, pranë institucioneve të ngarkuara me mbikëqyrjen e zbatimit të ligjit, vetëm pasi ka vlerësuar të gjithë informacionin e siguruar, në raport me disponimet ligjore në fuqi, që tregojnë se ka të dhëna të besueshme se është kryer një shkelje e ligjit.”. **Ky sugjerim është reflektuar plotësisht.**

1.5 Të rishikohet parashikimi në këtë ligj i kompetencës për dhënien e certifikatave të nderit për persona me kontribut të veçantë në qark, në kushtet kur dhënia e titujve vendorë të nderit është parashikuar në ligjin nr. 94/2022 “Për titujt e nderit dhe titujt vendorë të nderit në Republikën e Shqipërisë”, ku në nenin 11, parashikohet kompetenca e prefektit të qarkut për të propozuar dhënien e titullit vendor të nderit. **Ky koment është reflektuar duke e riformuluar “ndërmerr nisma dhe propozime për dhënien e titujve të nderit për persona me kontribut të veçantë në qark”, sipas përcaktimeve të ligjit nr. 94/2022 “Për titujt e nderit dhe titujt vendorë të nderit në Republikën e Shqipërisë”, neni 11, shkronja “c”.**

1.6 Në vijim edhe të komenteve të dhëna më herët në lidhje me këtë

çështje, të hiqen pikat 5 dhe 6, që synohet të shtohen në nenin 14, pasi në çdo rast krijimi i task-forcave, me ligj apo akte nënligjore, shoqërohet edhe me rregullimin e mbështetjes financiare për përmbushjen e detyrave të tyre. **Ky koment është reflektuar plotësisht.**

1.7 Në lidhje me shtimin e pikës 4, në nenin 15, sillet në vëmendje se sipas pikës 1, të nenit 13 të ligjit nr. 139/2015 “Për vetëqeverisjen vendore”, të ndryshuar, kompetencën për monitorimin e përmbushjes së standardeve kombëtare nuk e ka prefekti, por ministritë, të cilat sipas fushave të përgjegjësisë, monitorojnë veprimtarinë e organeve të njëjësive të vetëqeverisjes vendore dhe për funksionet e deleguara kanë të drejtë t’i mbikëqyrin ato. Në këto kushte, dhënia e kësaj kompetence edhe prefektit të qarkut sjellë si pasojë lindjen e konfliktit të kompetencave.

Monitorimi i përmbushjes së standardeve kombëtare, përfshihet në kompetencat e prefektit të parashikuar nga neni 8 dhe neni 18, i ligjit për prefektin. Sa më sipër, sugjerohet heqja e nenit 10 nga projektligji. **Ky koment është reflektuar plotësisht duke bërë**

**dhe numërtimin
rendor të neneve.**

1.8 Në kushtet kur në pikën 3, të nenit 8, të ligjit nr. 49/2012 “Për gjykatat administrative dhe gjykimin e mosmarrëveshjeve administrative”, të ndryshuar, parashikohet se padia kundër aktit nënligjor normativ duhet të paraqitet në gjykatë brenda 3 vjetëve nga data e hyrjes në fuqi të aktit, të hiqet pika 3, e nenit 12 të projektligjit. **Për këtë koment janë hequr nenet 12 dhe 13 të projektligjit duke bërë dhe numërtimin rendor të neneve. Pas këtyre ndryshimeve neni 13 i projektligjit bëhet neni 9 duke u riformuluar: Në nenin 18, pika 1, fjalët “sipas rregullave të përcaktuara me vendim të Këshillit të Ministrave”, hiqen. Është hequr gjithashtu nga përmbajtja e projektligjit neni 14.**

1.9 Në lidhje me shtimin e pikës 1/1, në nenin 20 të ligjit për prefektin, Ministria e Drejtësisë i qëndron mendimit të dhënë më parë për heqjen e saj. **Për këtë koment është hequr neni 15 projektligjit duke bërë dhe numërtimin rendor të neneve.**

1.10 Pika 1/2, që synohet të shtohet në nenin 21, është e paqartë pasi nuk përcakton se për cilat funksione dhe përgjegjësi prefekti i qarkut thërret ekspertë

të jashtëm dhe procedurën sesi përzgjidhen ekspertët. Nga ana tjetër, është e paqartë sesi nënprefekti do të mbikëqyri shërbimin e ofruar. Sipas neneve 21 dhe 22, në veprimtarinë e tij, prefekti mbështetet nga administrata dhe nënprefektët dhe sipas projektligjit do të mbështetet edhe nga kabineti. ***Për këtë koment është hequr nga përmbajtja e projektligjit neni 16 duke lënë në fuqi nenin 21 të ligjit aktual. Është bërë numërtimi rendor të neneve.***

1.11 Sa i përket rregullimit të marrëdhënies së punës sipas dispozitave të Kodit të Punës së anëtarëve të kabinetit të prefektit, sillet në vëmendje se sipas pikës 3, të nenit 4 të ligjit nr. 9000 datë 30.1.2003 “Për organizimin dhe funksionimin e Këshillit të Ministrave”, si dhe pikës 1, të nenit 17 të ligjit nr. 90/2012 “Për organizimin dhe funksionimin e administratës shtetërore”, të punësuarit e kabineteve gëzojnë statusin e funksionarit politik. Në këto kushte, pika 5 e nenit 16, të projektligjit të hiqet. ***Për këtë koment është hequr nga përmbajtja e projektligjit neni 16 duke lënë në fuqi nenin 21 të ligjit aktual. Është bërë***

**numërtimi rendor të
neneve.**

2.1 Në kushtet kur përkufizimi për termin akte normative është dhënë nga pika 2, e nenit 3 të Kodit të Procedurave Administrative dhe pika 3, e nenit 2 të ligjit nr. 49/2012, si dhe parashikimi i dhënë në pikën 1, të nenit 4 të ligjit për prefektin nuk rezulton të ketë ndonjë paqartësi apo kundërshti me këto dispozita, rezulton se ndryshimi i përkufizimit të termit “akte normative” në ligjin për prefektin e qarkut është i panevojshëm. Për më tepër, përkufizimi i ri i këtij termi, nuk përmban të gjithë elementët e përcaktuar nga KPA dhe ligji nr. 49/2012. Megjithatë, nëse ndryshimi i këtij përkufizimi është i domosdoshëm, me qëllim përputhshmërinë me përkufizimin e dhënë nga KPA dhe ligji nr. 49/2012, pika 1 e nenit 4, të riformulohet si vijon: *“Akte me karakter normativ” janë vendimet, urdhrat dhe urdhëresat e organeve të vetëqeverisjes vendore, përmes së cilës shprehet vullneti i këtyre organeve, në ushtrimin e funksionit të tyre publik, që rregullojnë një apo disa marrëdhënie juridike, duke*

*vendosur rregulla të përgjithshme të sjelljes, nuk janë të shteruar në zbatimin e tij, si dhe që kanë fuqi vetëm brenda juridiksionit territorial të organeve të vetëqeverisjes vendore”. **Ky koment është reflektuar plotësisht.***

2.2 Shtimi i togfjalëshit “*të paktën*” në shkronjën c, të nenit 6 të ligjit për prefektin, nuk sjell ndonjë ndryshim krahasuar me kushtin që parashikohet nga dispozita aktualisht në fuqi, pasi edhe sipas kësaj të fundit, parashikohet vetëm një kufi minimal i përvojës së punës në administratën publike. Kjo dispozitë nuk ndalon emërimin e një shtetasi si prefekt edhe nëse ka përvojë më të gjatë në administratën publike. **Ky koment është reflektuar plotësisht.**

2.3 Në kushtet kur edhe largimi nga puna është në vetvete masë disiplinore, si dhe me qëllim qartësimin e zbatimit të normës edhe për masat e tjera disiplinore, në shkronjën “d”, të pikës 3, pas togfjalëshit “*të mos ketë masë*” të shtohet fjala “*tjetër*”. **Ky koment është reflektuar plotësisht.**

2.4 Pika 3, e nenit 5, të zhvendoset në nenin 4 të projektligjit, pasi togfjalëshi “*zyrtarisht, të nesërmen pas*

*miratimit të tyre” duhet të shtohet në pikën 2, të nenit 9 të ligjit për prefektin. **Për këtë koment, pas numërtimit neni 5 bëhet neni 4 dhe hiqen përcaktimet e dhëna duke u formular si vijon: Në nenin 10 bëhen këto shtesa:***

1. Pas pikës 2, shtohen pikat 3 dhe 4 me këtë përmbajtje:

“3. Në rast të ndryshimeve strukturore të degëve territoriale apo drejtorive të ministrive në qark, ndryshimet i bëhen me dije prefektit të qarkut.”

‘4. Në prezantimin e drejtuesit të ri merr pjesë edhe prefekti i qarkut’.

- Neni 5 i projektligjit shfuqizon nenin 11 të ligjit, “Propozimet për emërim dhe lirim të drejtuesve të degëve territoriale”, pasi nuk ka gjetur zbatim në praktikë, për faktin së këto marrëdhënie pune janë rregulluar me ligjet e veçanta sektoriale.

2.5 Në kushtet kur sipas shkronjës “d”, të nenit 10 prefekti i qarkut harton çdo fund viti raportin mbi bashkëpunimin dhe bashkërendimin e veprimtarisë me degët territoriale që veprojnë në qark, dhe ua paraqet ministrive

përgjegjëse dhe Kryeministrit, shtimi i pikës 3 në këtë nen duket i panevojshëm. Pavarësisht përdorimit të termit “monitorim” në këtë pikë, në çdo rast ky monitorim do të bëhet vetëm në përputhje me parashikimet e pikës 1, të nenit 10 dhe në përfundim i njëjti raportim mund të përmbajë të dhëna mbi monitorimin e degëve territoriale. Ndërkohë, edhe sa i përket ndryshimeve strukturore të degëve territoriale të drejtorive të ministrive, ligji e parashikon këtë njoftim në pikën 2 të këtij neni. Në këto kushte, sugjerohet që të kryhen ndryshime në këtë pikë me qëllim që të parashikohet detyrimi për njoftimin edhe të ndryshimeve eventuale strukturore të degëve territoriale apo drejtorive të ministrive në qark. ***Për këtë koment, pas numërtimit neni 5 bëhet neni 4 dhe hiqen përcaktimet e dhëna duke u formuluar si vijon Në nenin 10 bëhen këto shtesa:***

1. Pas pikës 2, shtohen pikat 3 dhe 4 me këtë përmbajtje:

“3. Në rast të ndryshimeve strukturore të degëve territoriale apo drejtorive të ministrive në qark, ndryshimet i bëhen

me dije prefektit të qarkut.”

“4. Në prezantimin e drejtuesit të ri merr pjesë edhe prefekti i qarkut”

2.6 Fjalja hyrëse e nenit 8 të riformulohet si vijon: “Në nenin 13, “Detyra në lidhje me strukturat e mbrojtjes” bëhet numërtimi rendor i nenit, si dhe shtohen pikat 2 dhe 3, si vijon:”. **Është reflektuar komenti i Ministrisë së Mbrojtjes, si vijon:**

Neni 6

Në nenin 13 titulli aktual “Detyra në lidhje me strukturat e mbrojtjes”, ndryshohet “Detyrat për mbrojtjen civile”, paragrafi aktual bëhet pika 1, si dhe shtohen pikat 2 dhe 3, si vijon:

1. Në raste të veçanta, në përputhje me legjislacionin përkatës, prefekti i drejtohet ministrit të Mbrojtjes për angazhimin e njësisë të Forcave të Armatosura dhe kërkon mbështetje për përballimin e detyrave me karakter civil dhe në veçanti në përballimin e situatave të emergjencave civile e të krizave.

2. Prefekti i qarkut i drejton kërkesë për mbështetje AKMC-së, sipas kërkesës së bërë nga bashkitë.

3. Prefekti i qarkut koordinon në nivel qarku, veprimet në

terren të njësive të Forcave të Armatosura, të cilat angazhohen bazuar në deklaratimet në Planin Kombëtar të Emergjencave Civile, me qëllim realizimin e detyrave me karakter civil, që u ngarkohen sipas legjislacionit në fuqi.

2.7 Shtimi i nënpikës “v” në shkronjën “b”, të pikës 2 të nenit 16, është i panevojshëm në kushtet kur përmes përkufizimit të dhënë për aktet me karakter normativ, si dhe dispozitave të ligjit për prefektin në lidhje me verifikimin e ligjshmërisë së akteve, është qartësisht e kuptueshme se aktet me karakter individual nuk duhet t’i dërgohen prefektit për verifikim, dhe nëse i dërgohen, prefekti, duke mos pasur kompetencën për verifikimin e ligjshmërisë së tyre, nuk shprehet mbi to.

Ky koment është reflektuar duke u hequr pika 1 dhe nënpika “v”, në shkronjën “b”, pika 2 e nenit 16.

2.8 Fjalja që synohet të shtohet në fund të pikës 3, të nenit 19, të shtohet në fund të pikës 1 të këtij neni.

Ky koment u reflektua plotësisht, duke mos bërë ndryshime në nenin 19. Është bërë numërtimi rendor i neneve.

2.9 Pika 2, e nenit 17 të projektligjit, të

	<p>riformulohet si vijon: “2. Pika 4 shfuqizohet”.</p> <p>Ky koment nuk është reflektuar, duke e lënë pikën 4 në fuqi: “4. Pranë nënprefektit funksionojnë zyrat e ankesave të qytetarëve”.</p>			
	<p>Ministria e Arsimit dhe Sportit në shkresën e dërguar nëpërmjet sistemit E-Akte, të datës 03.10.2023, është shprehur parimisht dakort, duke sugjeruar si vijon: Neni 2 i projektligjit të saktësohet pasi ka dy pika me numër tre. Ku për pikën tre që i takon të jetë pika katër sugjerojmë se shkronja “d” të rishikohet, duke pasur në konsideratë se edhe masa disiplinore e largimit nga puna është masë disiplinore që përfshihet tek referimi për të gjitha masat disiplinore në tërësi, prandaj sugjerojmë riformulimin e kësaj shkronje si vijon: “d) të mos ketë masë disiplinore në fuqi.” Është reflektuar sugjerimi i Ministrisë së Drejtësisë.</p> <p>Ministria e Mbrojtjes në shkresën e dërguar nëpërmjet sistemit E-Akte, të datës 16.10.2023, është shprehur parimisht</p>			

dakort, duke sugjeruar si vijon:

1. Titulli/emërtimi i nenit 13 të ligjit aktual “Detyra në lidhje me strukturat e mbrojtjes”, të ndryshohet dhe të bëhet “Detyrat për mbrojtjen civile”. ***Ky koment është reflektuar plotësisht.***

2. Pika 2, e nenit 8 të riformulohet në përputhje me ligjin nr. 45/2019 “Për mbrojtjen civile” (neni 28, pika 2, germa “ll”), ku përcaktohet se “Prefekti i qarkut drejton kërkesë për mbështetje AKMC-së, sipas kërkesës së bërë nga bashkitë”. ***Ky koment është reflektuar plotësisht.***

3. Pika 3, e nenit 8 të riformulohet:
“Prefekti i qarkut koordinon në nivel qarku, veprimet në terren të njësisive të Forcave të Armatosura të cilat angazhohen, bazuar në deklarinimet në Planin Kombëtar të Emergjencave Civile, me qëllim realizimin e detyrave me karakter civil që u ngarkohen sipas legjislacionit në fuqi”. ***Ky koment është reflektuar plotësisht***

