



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
MINISTRIA E SHËNDETËSISË DHE MBROJTJES SOCIALE

RAPORT GJYSMËVJETOR PËR PROCESIN E KONSULTIMIT PUBLIK
PËR PERIUDHËN JANAR – QERSHOR 2022

1. Përmbledhja ekzekutive (pasqyra e statistikave kryesore mbi konsultimet e kryera me mësimet e nxjerra, sfidat dhe mundësitë)

Gjatë periudhës Janar – Qershor 2022, Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale (këtu e në vijim, MSHMS) ka përmbushur në masën 100% detyrimin për konsultim publik të akteve të miratuara, objekt i Ligjit Nr. 146/2014 për “Njoftimin dhe Konsultimin Publik”.

Për vitin 2022, janë konsultuar nëpërmjet publikimit në Regjistrin Elektronik të Njoftimit dhe Konsultimit Publik (këtu e në vijim RENjKP) dhe/ose aktiviteteve të tjera konsultative, aktet e mëposhtme:

1. Vendimi i Këshillit të Ministrave Nr. 210, datë 06.04.2022 “Për miratimin e strategjisë kombëtare të shëndetësisë 2021-2025”
2. Vendimi i Këshillit të Ministrave Nr. 250, datë 29.04.2022 “Për propozimin e Projektligjit “Për shërbimin spitalor në Republikën e Shqipërisë”

Vlerësohet se procesi, në raport me periudhën e kaluar (gjashtëmujorin e parë të vitit 2021), paraqet një trend të kënaqshëm duke patur një numër të madh aktorësh të përfshirë, sidomos nga organizatat joqeveritare.

Takimet konsultative janë zhvilluar nëpërmjet platformave të ndryshme ndër to RENjKP, aplikacionet online dhe tryezat e përbashkëta duke respektuar masat e ndërmarra për parandalimin e Covid-19. Në këtë kontekst, indeksi i frekuencës së organizimit të takimeve publike (IPM) është 100 % pasi të gjithë aktet e konsultuara i janë nënshtruar takimeve publike. ($IPM = 2/2 * 100 = 100\%$).

Në takime kanë marrë pjesë aktorë joqeveritarë të profileve të ndryshme si ekspertë të fushës, shoqata, spitale private dhe organizata ndërkombëtare.

2. Analiza e konsultimeve të kryera

2.1. Numri i përgjithshëm i akteve për të cilat janë kryer konsultimet publike

2.1.1. Cili ishte numri i përgjithshëm i akteve të miratuara në një vit të caktuar?

Numri i akteve të miratuara si nismë e Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale për 6 mujorin e parë të vitit 2022 është 29. Ndarja e natyrës së akteve të miratuara për vitin 2021 është si më poshtë:

- ✚ 2 janë Akte Normative, qëllimi i të cilave, ka qenë miratimi i tekstit dhe i marrëveshjeve të nënshkruara për furnizimi me vakcina anticovid, për të cilat aplikohet përjashtimi sipas shkronjës “ç”, të Nenit 4, të Ligjit “Për konsultimin publik” ;
- ✚ 25 janë Vendime të Këshillit të Ministrave, prej të cilave:

- 5 janë miratim i marrëveshjeve ndërkombëtare, të cilat sipas shkronjës “b”, të Nenit 4, të Ligjit “Për konsultimin publik”, nuk i nënshtrohen këtij procesi.
- 19 janë vendime me karakter të përgjithshëm, të cilat sipas shkronjës “c”, të Nenit 4, të Ligjit “Për konsultimin publik”, nuk i nënshtrohen këtij procesi.
- 1 është vendim me rëndësi strategjike.

✚1 është Ligj, i cili i është nënshtrohet konsultimit publik për arsye se parashikon risi lidhur shërbimin spitalor.

2.1.2. Sa akte janë konsultuar dhe sa jo?

Janë konsultuar të gjitha aktet mbi të cilat bie detyrimi ligjor për konsultim publik, në total 2 akte.

2.1.3. Sa ligje me raporte VNR-je janë konsultuar?

Është konsultuar vetëm një akt, i shoqëruar me VNR, Vendimi i Këshillit të Ministrave Nr. 250, datë 29.04.2022 “Për propozimin e Projektligjit “Për shërbimin spitalor në Republikën e Shqipërisë”.

Për aktet e tjera nuk aplikohet VNR.

2.1.4. Për sa akte në a) Programin Analitik, b) PKIE, c) dokumente strategjike të sektorit, janë përdorur kriteret/përgjithshmet nga konsultimet publike? Cilat janë arsyet kryesore për të mos u konsultuar (nëse ka të tilla)?

Programi i Përgjithshëm Analitik i Projekt-akteve për vitin 2022 për MSHMS parashikon 10 akte. Nga këto, janë përdorur kriteret përjashtuese për konsultimin publik për 7 akte. Arsyeja kryesore e mos konsultimit të tyre është të qenit akte administrative normative të përgjithshme, të cilat nuk janë projekte strategjike apo ligje.

2.1.5. Cila ishte struktura e akteve të konsultuara (sa projektligje, VKM, udhëzime, etj.)?

Aktet e konsultuara janë një projektligj dhe një projektvendim me rëndësi strategjike.

2.1.6. A është përmirësuar situata në krahasim me vitin e kaluar (cilësoni)?

Situata mbetet njëlloj si vitin e kaluar, duke mbajtur të njëjtin trend pozitiv për përfshirjen e aktorëve.

Për periudhën Janar – Qershor 2021, janë konsultuar dy akte, të përfshira edhe në PPAP. Edhe për periudhën Janar – Qershor 2022 janë konsultuar dy akte.

Në konsultimin e këtyre akteve janë përfshirë një numër i gjerë aktoresh, në disa platforma si RENjK, email, Zoom dhe sugjerimet e tyre janë reflektuar si në raportin individual të konsultimit ashtu edhe në relacionin e dërguar në Këshillin e Ministrave duke pasqyruar nëse janë pranuar ose dhe pse.

Hapat e procesit janë respektuar rigorozisht: Projektvendimet janë publikuar në sistemin e informacionit të qeverisë (RENjKP), është dhënë informacion i mjaftueshëm lidhur me konsultimin e gjerë me grupet e interesit dhe janë ruajtur prova të mjaftueshme për reagimet e tyre nëpërmjet raporteve individuale, në draftin e ri pasqyrohet një shkallë e mirë e reflektimit të reagimit të palëve të interesuara.

2.2. Metodat e konsultimit

2.2.1. *Cilat ishjin metodat më të përdorura të konsultimit? (Jepni numrin e konsultimeve të kryera për secilën metodë - regjistri elektronik, posta elektronike, faqe interneti, takime publike, komitete këshillimore, etj.)*

Për të gjithë projekt-aktet e konsultuara janë përdorur tre metoda konsultimi: tryeza e rrumbullakët (në respektim të amasave anticovid, në pjesën më të madhe janë përdorur platforma online si Zoom) dhe RENjKP.

2.2.2. *Cila metodë konsultimi gjeneroi numrin më të madh të komenteve?*

Metoda që gjeneroi më shumë komente ka qenë tryeza e rrumbullakët, e pasuar nga email-et dhe ajo më pak e përdorura është RENjKP.

2.2.3. *A organizoi institucioni konsultime paraprake në fazat e hershme të hartimit? Nëse po, në sa raste?*

Po, Ministria ka zhvilluar konsultime që në fazat e hershme të hartimit të Vendimit të Këshillit të Ministrave Nr. 210, datë 06.04.2022 “Për miratimin e strategjisë kombëtare të shëndetësisë 2021-2025” dhe Vendimi i Këshillit të Ministrave Nr. 250, datë 29.04.2022 “Për propozimin e Projektligjit “Për shërbimin spitalor në Republikën e Shqipërisë”

2.3. Kohëzgjatja e konsultimeve

2.3.1. *Sa konsultime ishjin të hapura për 20 ditë pune siç kërkohet nga ligji? Cila ishte periudha më e gjatë apo më e shkurtër e kohëzgjatjes së konsultimeve?*

Të gjitha projektaktet janë konsultuar për më shumë se 20 ditë. Periudha më e gjatë e konsultimit ka qenë ka qenë 12 muaj.

2.3.2. *Cila ishte kohëzgjatja mesatare e konsultimit?*

Periudha mesatare e konsultimit ka qenë përafërsisht 6 muaj.

2.3.3. *A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?*

Situata mbetet e njëjtë, duke mbajtur të njëjtin trend pozitiv lidhur me përfshirjes e palëve të interesuara.

2.4. Palët e interesuara të përfshira

2.4.1 *Sa aktorë të jashtëm, jo-qeveritarë morën pjesë për hartimin e akteve si anëtarë të caktuar të grupeve të punës/organeve këshillimore në vitin e caktuar?*

Numri i ekspertëve të jashtëm është 1 për Vendimin e Këshillit të Ministrave Nr. 250, datë 29.04.2022 “Për propozimin e Projektligjit “Për shërbimin spitalor në Republikën e Shqipërisë”

dhe 3 për Vendimin e Këshillit të Ministrave Nr. 210, datë 06.04.2022 “Për miratimin e strategjisë kombëtare të shëndetësisë 2021-2025”.

2.4.2 Cila ishte struktura e anëtarëve të jashtëm të grupeve të punës (ekspertë individualë, OSHC, kompani, etj.)

Grupet e punës kanë përfshirë anëtarë nga MSHMS dhe nga institucione qendrore dhe ekspertë të jashtëm, të mundësuar nëpërmjet bashkëpunimit me institucione ndërkombëtare si Banka Botërore dhe Organizata Botërore e Shëndetësisë.

2.4.3 Sa palë të interesuara morën pjesë/dhanë komente në konsultime të hapura të realizuara për projekt-aktet në vitin e caktuar?

Palët e interesuara që kanë marrë pjesë në konsultimet publike janë 87.

2.4.4 Cila ishte struktura e kontribuesve në konsultimet publike, sa persona, sa persona juridikë (ndërmarrje, shoqata, etj.)?

Palët e interesuara dhe që kanë dhënë aktivisht kontribut, janë përafërsisht 19, ku ndër to përfshihen Operatori i Shërbimeve të Kujdesit Shëndetësor dhe drejtoritë e tij rajonale, ISHP, FSDKSH, NJVKSH-të, spitalet publike, spitalet private, organizatat e shoqërisë civile me në fokus mbrojtjen e shëndetit si dhe organizatat ndërkombëtare në vendin tonë si OBSH, UNFPA, HAP, UNICEF.

2.4.5 A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?

Po, janë përfshirë më shumë aktorë, sidomos anëtarë të organizatave të shoqërisë civile. Ndërkohë formatet për përgatitjen e akteve kanë kërkuar një punë më të specializuar prandaj janë përfshirë përveçse institucioneve shtetërore edhe ekspertë individual të fushës.

2.5. Rekomandimet dhe komentet e marra

2.5.1. Sa është numri i rekomandimeve dhe komenteve të marra gjithsej dhe mesatarja për çdo konsultim?

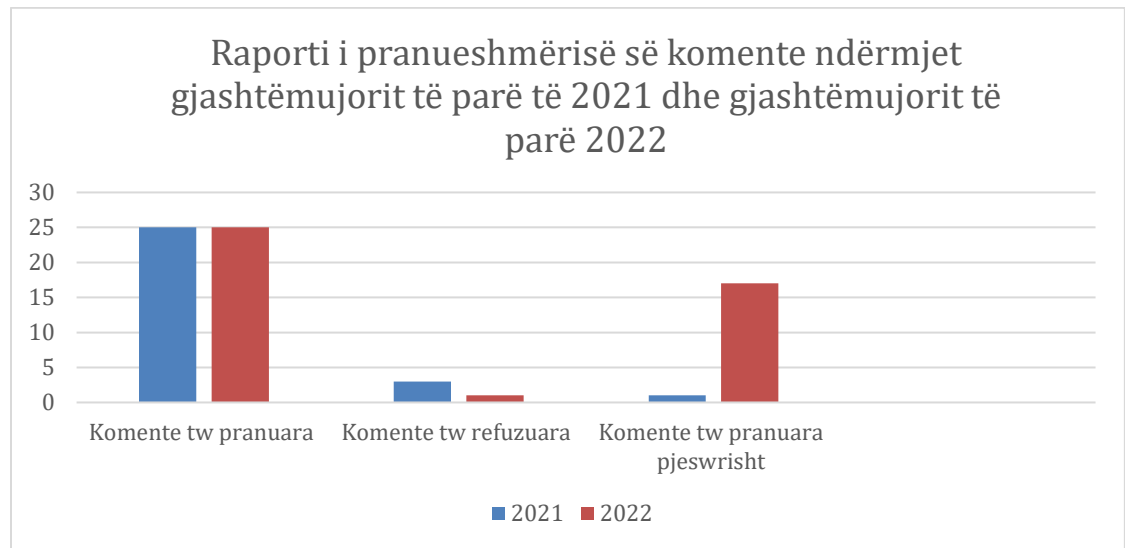
Në total, janë marrë 27 komente.

Numri më i lartë i komenteve ka qenë për Vendimin e Këshillit të Ministrave Nr. 210, datë 06.04.2022 “Për miratimin e strategjisë kombëtare të shëndetësisë 2021-2025”.

Numri mesatar i komenteve ka qenë 14 komente për projektakt.

3. *Sa prej tyre u pranuan, u pranuan pjesërisht ose u refuzuan?*

Në total, janë pranuar 25 komente, është refuzuar 1 koment dhe pranuar pjesërisht 1 koment. Në këtë kontekst, treguesi IACCEPT është 96.29% $[(26/27)*100 = 96.29\%]$. Numri i komenteve të pranuar mbetet njëlloj por numri i komenteve të refuzuara është më i ulët.



3.1.1. Cila është tendenca nëse krahasohet me vitet e kaluara?

Situata mbetet njëloj si për gjashtëmujorin e vitit të kaluar, duke mbajtur të njëjtin trend pozitiv për përfshirjen e komenteve nga aktorët.

Pozitive është se numri më i lartë i komenteve ka ardhur nga profesionistët e shëndetit si ekspertë të pavarur si dhe nga spitalet private. Në raport me gjashtëmujorin e vitit të kaluar, ku pjesa më e madhe e komenteve vinte nga ministritë e linjës.

Gjithashtu, vihet re një tendencë pozitive për të pranuar komentet e tyre nga ana e Ministrisë.

3.1.2. Sa raporte të VNR-së janë ndryshuar/përditësuar në bazë të informacionit/të dhënave të marra gjatë konsultimit publik?

MSHMS ka ndryshuar vetëm një VNR, konkretisht, 1.Vendimi i Këshillit të Ministrave Nr. 250, datë 29.04.2022 “Për propozimin e Projektligjit “Për shërbimin spitalor në Republikën e Shqipërisë”

3.2. Raportet mbi rezultatet e konsultimit

3.2.1. Sa raporte konsultimi publikoi institucioni?

Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale ka publikuar 2 raporte konsultimi.

3.2.2. Nëse disa nuk u publikuan, cilat janë arsyet?

Institucioni i ka publikuar të dy raportet e konsultimit publik.

3.3. Vetëvlerësimi i institucionit në lidhje me Indeksin e cilësisë së performancës institucionale në përputhje me kërkesat e ligjit për njoftimin dhe konsultimin publik

(Jepni informacion për rezultatin mesatar për të gjitha aktet e institucionit, subjekt të konsultimeve publike, bazuar në pikët e rezultateve në Shtojcën 5c).

MSHMS vlerëson se konsultimi i të gjashtë dokumenteve të miratuar për gjashtë mujorin e parë të vitit 2022, që i janë nënshtruar konsultimit publik ka qenë në nivel shumë të mirë, duke u vlerësuar me 8 pikë.

Në konsultimin e tyre janë përfshirë një numër i gjerë aktorësh. Dokumenti ka patur forume të ndryshme konsultimi, si RENjK dhe Zoom e nëpërmjet tyre janë sjellë komente dhe feedback nga institucionet dhe shoqëria civile si dhe ndërgjegjësimin për çështjet në fusha të ndryshme të aktivitetit shoqëror.

Sugjerimet e tyre janë reflektuar si në raportin individual të konsultimit ashtu edhe në relacionin e dërguar në Këshillin e Ministrave duke pasqyruar nëse janë pranuar ose jo dhe pse.

Gjithashtu, raportet e konsultimit publik janë publikuar në RENjKP, në seksionet e secilit prej akteve. Projektligjet publikohen në sistemin e informacionit qeveritar, sigurohet informacion i mjaftueshëm për konsultime të gjera me palët e interesit si dhe ruhen prova të mjaftueshme mbi reagimet e tyre, nëpërmjet publikimit të tyre në RENjKP. Gjithashtu, një shkallë e mirë e reflektimit të reagimeve të palëve të interesuara pasqyrohet në draftin e ri.

Linqet e tyre e publikimit të raporteve janë si më poshtë:

1. Vendimi i Këshillit të Ministrave Nr. 210, datë 06.04.2022 “Për miratimin e strategjisë kombëtare të shëndetësisë 2021-2025”
<https://konsultimipublik.gov.al/Konsultime/Detaje/434>
2. Vendimi i Këshillit të Ministrave Nr. 250, datë 29.04.2022 “Për propozimin e Projektligjit “Për shërbimin spitalor në Republikën e Shqipërisë”
<https://konsultimipublik.gov.al/Konsultime/Detaje/424>
- 4. Sfidat dhe mundësitë për të ardhmen** *(Cilat janë sfidat kryesore në organizimin dhe zbatimin e konsultimeve në ministri dhe si duhet dhe do të adresohen ato në periudhën tjetër të raportimit?)*

Sfidat mbeten përdorimi i RENjKP dhe përfshirja e sa më shumë aktorëve joqeveritarë.

Takimet konsultative të tipit Hibrid (online dhe takime ballë për ballë) mendojmë që janë të vlefshme sepse kursejnë kohën e pjesëmarrësve dhe sigurojnë pjesëmarrje pothuaj të plote të ftuarve.

Një trend pozitiv është numri i lartë i pjesëmarrësve të pranishëm (jo thjesht të ftuar). Kjo tregon interes nga popullsia për të diskutuar mbi çështjet madhore të shoqërisë. Sidoqoftë mbetet sfiduese që të pranishmit ta shprehin angazhimin nëpërmjet komenteve dhe jo thjesht pjesëmarrjes.