



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

MINISTRIA E BUJQËSISË DHE ZHVILLIMIT RURAL

Shtojca 5a: Struktura e pjesës narrative të raportit vjetor për konsultimet e kryera publike të ministrive dhe institucioneve qendrore, në varësi të Kryeministrit

RAPORT GJYSMËVJETOR PËR PROCESIN E KONSULTIMIT PUBLIK PËR PERIUdhËN JANAR – QERSHOR 2021 MINISTRIA E BUJQËSISË DHE E ZHVILLIMIT RURAL

1.Përmbledhja ekzekutive (pasqyra e statistikave kryesore mbi konsultimet e kryera me mësimet e nxjerra, sfidat dhe mundësitë)

Gjatë periudhës Janar – Qershor 2021, Ministria e Bujqësisë dhe e Zhvillimit Rural (MBZHR) ka konsultuar 2 akte :

1. Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.105/2016, "Për mbrojtjen e bimëve".
2. Projektvendim “Për zonat e përcaktuara për akuakulturë “

Nga monitorimi i platformës së Regjistrit Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike (RENJK) vihet re se për 6-mujorin e I-rë 2021 ka patur 359 vizitorë nga publiku. Situata e krijuar nga pandemia e COVID-19 ka ndikuar negativisht në pjesëmarrjen aktive të publikut në dhënien e kontributit për përmirësimin e projektligjeve. Ajo që identifikohet nga procesi i konsultimit i realizuar, edhe pse vihet re një përmirësim i këtij procesi gjatë kësaj periudhe, është nevoja për informim më të mirë të publikut dhe pjesëmarrje më aktive e tij. Kjo përbën një ndër sfidat për t’u adresuar edhe më mirë nga institucioni ynë.

2.Analiza e konsultimeve të kryera

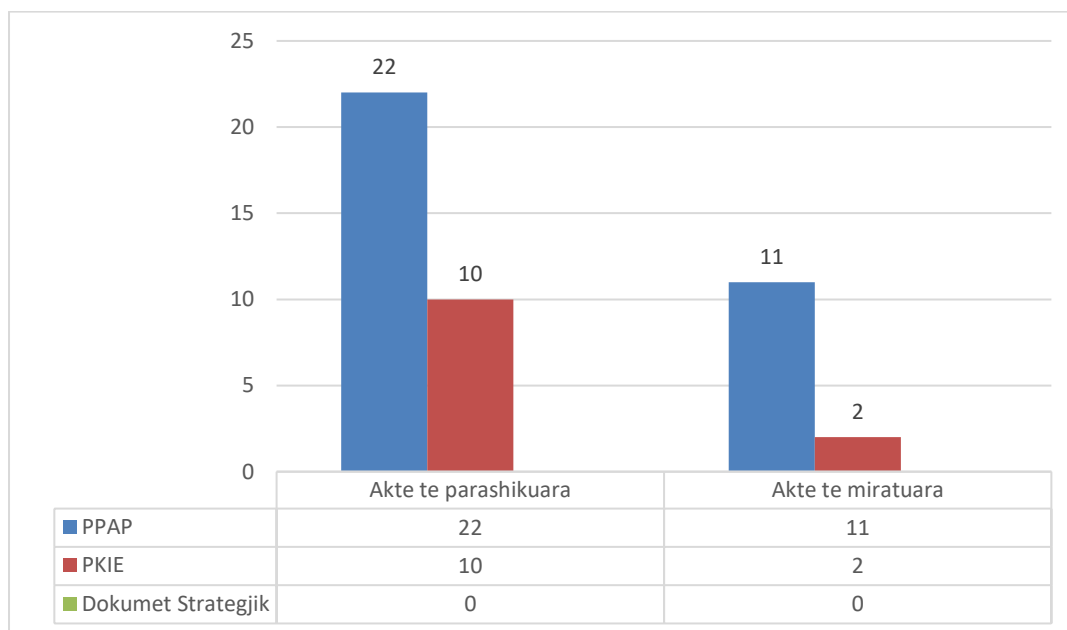
2.1 Numri i përgjithshëm i akteve për të cilat janë kryer konsultimet publike

2.1.1. Cili ishte numri i përgjithshëm i akteve të miratuara në një (gjysmë)vit të caktuar?

Për periudhën Janar – Qershor 2021 janë miratuar 11 akte.

Nga këto, 9 akte kanë qenë të planifikuar në Programin e përgjithshëm analitik të akteve, miratuar me Vendimin e Këshillit të Ministrave Nr. 1121, datë 30.12.2020 “Për miratimin e programit të përgjithshëm analitik të projektakteve, që do të paraqiten për shqyrtim në Këshillin e Ministrave gjatë vitit 2021” dhe 2 janë miratuar jashtë këtij Programi.

2 akte nga Programi i Përgjithshëm Analitik i Projektakteve i janë nënshtruar konsultimit Publik.



2.1.2. Sa akte janë konsultuar dhe sa jo?

Janë konsultuar dy akte, konkretisht: Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.105/2016, "Për mbrojtjen e bimëve" dhe Projektvendim “Për zonat e përcaktuara për akuakulturë” të cilët kanë rëndësi strategjike dhe sipas pikës 1, të Nenit 1 të ligjit “Për konsultimin Publik”, i nënshtrohet këtij procesi.

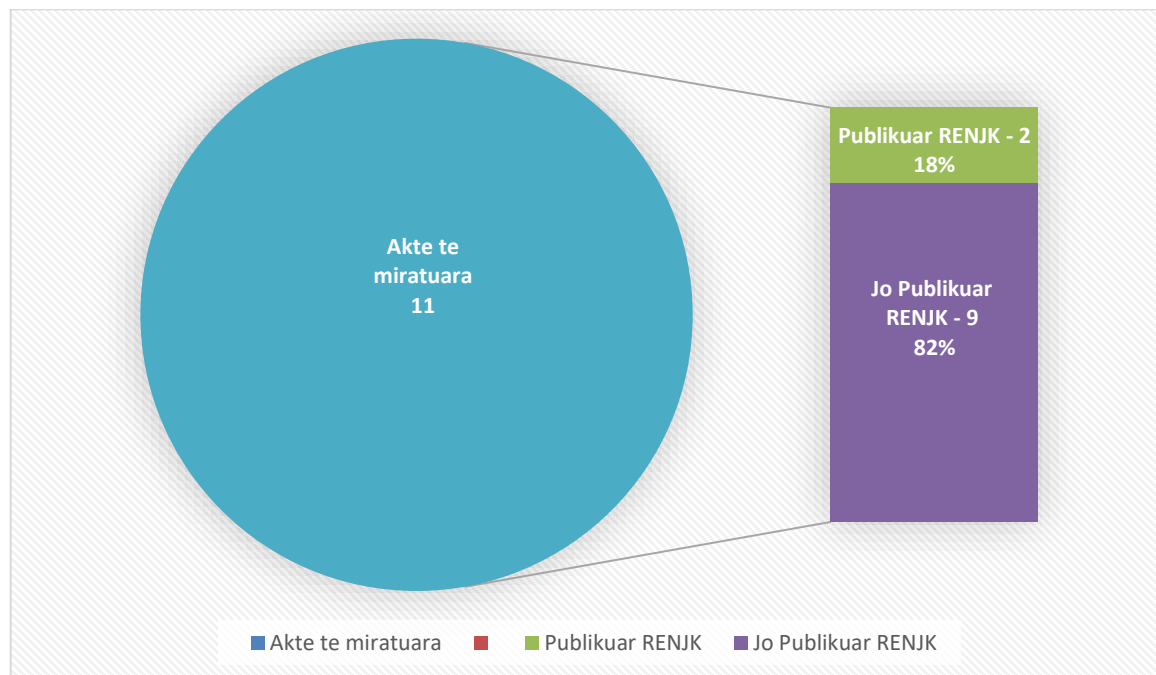
Ndërkohë aktet e tjera të miratuara ndahen si më poshtë:

1. 2 Projektligje

Një nga te cilat është marrëveshje ndërkombëtare, të cilat sipas shkronjës “b”, të Nenit 4, të Ligjit “Për konsultimin publik”, nuk i nënshtrohen këtij procesi;

2. 9 VKM

të cilat sipas shkronjës “ç”, të Nenit 4, të Ligjit “Për konsultimin publik”, nuk i nënshtrohen këtij procesi duke përjashtuar projektvendimin “Për zonat e përcaktuara për akuakulturë” i cili i është nënshtruar konsultimit për shkak të lidhjes së tij me dokumenta strategjike .



2.1.3. Sa ligje me raporte VNR-je janë konsultuar?

Vetem 1 ligj me raport VNR-je është konsultuar i cili është Projektligji “ Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.105/2016 , “Për mbrojtjen e bimëve “

2.1.4. Për sa akte në a) Programin Analitik, b) PKIE, c) dokumente strategjike të sektorit, janë përdorur kriteret/përfjashtimet nga konsultimet publike? Cilat janë arsyt kryesore për të mos u konsultuar (nëse ka të tilla)?

Nw PPAP e vitit 2021 janë parashikuar për miratim 22 projektakte (projektligje dhe projektvekm), nga ato cilat për periudhën janar – qershor janë miratuar 11 akte (2 ligje dhe 9 VKM). Nga aktet e miratuar, janë përdorur kriteret e përjashtimit nga konsultimi publik:

- për 1 projektligj, konkretisht Projektligji “Për disa ndryshime në ligjin nr. 4/2016 “Marrëveshja e bashkëpunimit ndërmjet Këshillit të Ministrave të Republikës së Shqipërisë, të përfaqësuar nga Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural dhe Ministria e Financave dhe Bankës Evropiane për Rindërtim dhe Zhvillim, në lidhje me lehtësimin e mbështetjes së agrobiznesit - BERZH-Shqipëri, Llogari Bashkëpunimi”, në bazë të nenit 4 pika b): Marrëdhëniet ndërkombetare dhe marrëveshjet dypalëshe dhe shumëpalëshe, të ligjit nr.146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik”.
- Për 8 projektvendime, në zbatim të shkronjës “ç”, të Nenit 4, të ligjit nr.146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik”.

Nw PKIE e vitit 2021 janë parashikuar 10 akte. Për periudhën janar – qershor 2021 janë miratuar 2 projektakte: 1 VKM dhe 1 Udhëzim Ministri, të cilat nuk janë nënshkruar konsultimit publik në zbatim të shkronjës “ç”, të Nenit 4, të ligjit nr.146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik”.

	Projektakte të parashikuara	Projektakte të publikuara për konsultim	Projektakte jo të publikuara për konsultim	% e akteve të publikuara për konsultim
a)PPAP	22	6	16	17%
b)PKIE (pwr vitin 2021)	10	-	10	-
c) Dokumente strategjik të sektorit	-	-	-	-

2.1.5. *Cila ishte struktura e akteve të konsultuara (sa projektligje, VKM, udhëzime, etj.)?*

Janë konsultuar një (1) projektligj dhe një (1) projektvendim me rëndësi strategjike.

2.1.6. *A është përmirësuar situata në krahasim me vitin e kaluar (cilësoni)?*

Jemi të mendimit se situata lidhur me këtë proces është përmirësuar në krahasim me periudhën e mëparshme.

2.2. *Metodat e konsultimit*

2.2.1. *Cilat ishin metodat më të përdorura të konsultimit? (Jepni numrin e konsultimeve të kryera për secilën metodë - regjistri elektronik, posta elektronike, faqe interneti, takime publike, komitete këshillimore, etj.)*

Metodat e përdorura për konsultimin publik gjatë kësaj periudhe ishin 3(tre):

1. Konsultimi në faqen zyrtare të konsultimit publik,
2. Tryeza të konsultimit me ekspertë/grupe interesi
3. Komunikim nëpërmjet postës elektronike.

Të dy aktet e konsultuara i janë nënshtruar këtyre metodave të konsultimit .

Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në Ligjin nr. 105/2016 “Për mbrojtjen e bimëve”

Forma e konsultimit publikimi për Konsultim Publik në Regjistrin Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike. Në përfundim të afatit të këtij konsultimi, gjithashtu, projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në Ligjin nr. 105/2016 “Për mbrojtjen e bimëve”, së bashku me relacion shpjegues i është dërguar me email për komente dhe sugjerime Departamentit të Mbrojtjes së Bimëve në UBT, shoqatës AFADA, Shoqatës së Mbrojtjes së Konsumatorit, Autoritetit Kombëtar të Ushqimit, Agjencive Rajonale të Shërbimit Veterinar dhe Mbrojtjes së Bimëve, Agjencive Rajonale të Ekstensionit Bujqësor dhe Institutit të Sigurisë Ushqimore dhe Veterinarisë.

Projektvendimi “Për zonat e përcaktuara përakuakulturë” Forma e konsultimit ishte përmes Regjistrimit Elektronik, RENJK. Krahas publikimit në këtë regjistër, ky projektvendim është konsultuar edhe me Shoqatën e Biznesit të Akuakulturës Vlorë, duke u dërguar një kopje të studimit. Nga ana e tyre nuk janë bërë komente por kanë kërkuar sqarime për të cilat u janë dhënë shpjegimet përkatëse. Projektvendimi është përgatitur nga ekspert shqiptar dhe të huaj. Puna është realizuar në kuadër të projektit “Mbështetje për sektorin e peshkimit në Shqipëri” (EuropeAid/155184/Act/AL) dhe posaçërisht nën Aktivitetin 1.10 – “Hartimi i planit mbi Zonat e Përcaktuara për Akuakulturë (ZPA) bazuar në udhëzimet dhe metodologjitë përkatëse”.

2.2.2. Cila metodë konsultimi gjeneroi numrin më të madh të komenteve?

Metoda që gjeneroi numrin më të madh të komenteve ishte ajo e tryezave të konsultimit/takimeve dhe email ,ndërsa nga konsultimi publik nëpërmjet regjistrimit elektronik për njoftimet dhe konsultimet publike nuk kishte asnjë koment.

2.2.3. A organizoi institucioni konsultime paraprake në fazat e hershme të hartimit? Nëse po, në sa raste?

Për të dy aktet e konsultuara janë realizuar konsultime paraprake specifikesht Projektvendimi “ Për zonat e përcaktuara për akuakulturë “ është përgatitur nga ekspert shqiptar dhe të huaj. Puna është realizuar në kuadër të projektit “Mbështetje për sektorin e peshkimit në Shqipëri” (EuropeAid/155184/Act/AL) dhe posaçërisht nën Aktivitetin 1.10 – “Hartimi i planit mbi Zonat e Përcaktuara për Akuakulturë (ZPA) bazuar në udhëzimet dhe metodologjitë përkatëse”.

Gjithashtu, për këtë projektvendim palët e interesit që kanë marrë pjesë në procesin e konsultimit publik ishin përfaqësues të Shoqatës së Akuakulturës në Vlorë. Ata u njoftuan me anë të postës elektronike ku dhe iu është dërguar materiali fillestar i dokumentit udhëzues.

2.3. Kohëzgjatja e konsultimeve

2.3.1. Sa konsultime ishin të hapura për 20 ditë pune siç kërkohet nga ligji? Cila ishte periudha më e gjatë apo më e shkurtër e kohëzgjatjes së konsultimeve?

1. **Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.105/2016, "Për mbrojtjen e bimëve"**. U postua më datë 06.04.2020 dhe ka përfunduar më datë 02.05.2020;

2. **Projektligji "Për zonat e përcaktuara për akuakulturë “**. U postua më date 20.01.2021 dhe ka përfunduar me datë 16.02.2021 .

Konsultimet në RENJK për të gjitha projektligjet kanë qenë të hapura për 20 ditë, pra u realizua në përputhje me ligjin nr.146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik”, përkatësisht me nenin 15 të tij. Konsultimet patën një kohëzgjatje prej 20 ditësh nga data e publikimit.

2.3.2. Cila ishte kohëzgjatja mesatare e konsultimit?

Kohëzgjatja mesatare e konsultimit për projektligjet e miratuara në 6 mujorin e parë të vitit ishte 2 (dy) muaj.

2.3.3. A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?

Në krahasim me vitin e kaluar situata nuk ka pasur përmirësime të dukshme të procesit të konsultimit përmes RENJK, pasi interesi i publikut në procesin e konsultimit publik vijon të jetë ende i ulët. Megjithatë konsultimi përmes formave të tjera të konsultimit (takime online/postë elektronike) kanë lejuar pjeësmarrjen e më shumë aktorëve në proces dhe ka rezultuar më i vlefshëm.

2.4. Palët e interesuara të përfshira

2.4.1. Sa aktorë të jashtëm, jo-qeveritarë morën pjesë për hartimin e akteve si anëtarë të caktuar të grupeve të punës/organeve këshillimore në vitin e caktuar?

Në hartimin dhe konsultimin e ligjeve të planifikuara për t'u konsultuar gjatë vitit 2021 kanë marrë pjesë ekspertë të fushës, përfaqësues të institucioneve shtetërore, shoqata që operojnë në fushën e bujqësisë, përfaqësues të Universitetit Bujqësor, etj.

Projektvendimi “ Për zonat e përcaktuara për akuakulturë“ është përgatitur nga ekspert shqiptar dhe të huaj. Puna është realizuar në kuadër të projektit “Mbështetje për sektorin e peshkimit në Shqipëri” (EuropeAid/155184/Act/AL) dhe posaçërisht nën Aktivitetin 1.10 – “Hartimi i planit mbi Zonat e Përcaktuara për Akuakulturë (ZPA) bazuar në udhëzimet dhe metodologjitë përkatëse”.

2.4.2. Cila ishte struktura e anëtarëve të jashtëm të grupeve të punës (ekspertë individualë, OSHC, kompani, etj.)

1. Struktura e anëtarëve të jashtëm të grupeve të punës për *Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.105/2016, “Për mbrojtjen e bimëve”* ka qenë:
 - përfaqësues nga shoqatat që operojnë në fushën e bujqësisë;
 - përfaqësues nga Universiteti Bujqësor;
 - përfaqësues nga projektet që mbështesin sektorin e bujqësisë;
 - përfaqësues institucione të varësisë.
2. Struktura e anëtarëve të jashtëm të grupeve të punës *Projektligji “Për zonat e përcaktuara për akuakulturë “* ka qenë:
 - ekspert shqiptar dhe të huaj në fushën e peshkimit;
 - përfaqësues nga projektet që mbështesin sektorin e peshkimit;
 - përfaqësues institucione të varësisë.

2.4.3. Sa palë të interesuara morën pjesë/dhanë komente në konsultimet e hapura të realizuara për projekt-aktet në vitin e caktuar?

Gjatë procesit të konsultimit për 2 aktet e konsultuara në këtë 6 muaj , kanë marrë pjesë 9 palë të interesuara, nga të cilët dhënë komente/sugjerime me qëllim përmirësimin e projektligjeve.

2.4.4. *Cila ishte struktura e kontribuesve në konsultimet publike, sa persona, sa personajuridikë (ndërmarrje, shoqata, etj.)?*

Struktura e kontribuesve në konsultimet publike për të dy aktet :

1. *Për Projektligjin “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.105/2016, “Për mbrojtjen e bimëve”:*

- Universiteti Bujqësor i Tiranës;
- Shoqata që operojnë në fushën e bujqësisë;
- Rrjeti Shqiptar për Zhvillimin Rural;
- Shoqata e Mbrojtjes së Konsumatorit;
- Agjencive Rajonale të ekstensionit Bujqësor
- Shoqatës AFADA,

2. *Për Projektligjin “Për zonat e percaktuara për akuakulturë “*

- Komisionin Konsultativ Qendror për Peshkimin dhe Akuakulturën;
- Institucione të varësisë.
- Shoqata e Biznesit të Akuakulturës Vlorë

2.4.5. *A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?*

Vlerësojmë se situata në krahasim me vitet e kaluara për 6 mujorin e I-rë 2021 është në të njëjtat nivele.

2.5. Rekomandimet dhe komentet e marra

2.5.1. *Sa është numri i rekomandimeve dhe komenteve të marra gjithsej dhe mesatarja përçdo konsultim?*

Komentet dhe sugjerimet për aktet e konsultuara për 6 mujorin e parë nuk ka patur konkretisht për Projektligjin Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.105/2016, “Për mbrojtjen e bimëve” u janë kërkuar komente Departamentit të Mbrojtjes së Bimëve në UBT, Shoqatës AFADA, Shoqatës së Mbrojtjes së Konsumatorit, Autoritetit Kombëtar të Ushqimit, Agjencive Rajonale të Shërbimit Veterinar dhe Mbrojtjes së Bimëve, Agjencive Rajonale të ekstensionit Bujqësor Institutit të Sigurisë Ushqimore dhe Veterinarisë nga të cilat është bërë vetëm një koment i cili është pasqyruar në projektligj dhe për Projektvendimin “ Për zonat e percaktuara për akuakulturë ky projektvendim është konsultuar edhe me Shoqatën e Biznesit të Akuakulturës Vlorë, duke u dërguar një kopje të studimit. Nga ana e tyre nuk janë bërë komente por kanë kërkuar sqarime për të cilat u janë dhënë shpjegimet përkatëse.

2.5.2. *Sa prej tyre u pranuan, u pranuan pjesërisht ose u refuzuan?*

Për aktet e konsultuara në 6 mujorin e parë të cilat janë “ Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 105/2016, “Për mbrojtjes së bimëve” dhe” Për zonat e percaktuara për akuakulturë “, është marë 1 koment për projektligjin e parë ndërsa për projektvendimin ska patur komente :

- 1 koment është pranuar plotësisht
- 0 janë pranuar pjesërisht
- 0 janë refuzuar

2.5.3. Cila është tendenca nëse krahasohet me vitet e kaluara?

Vlerësojmë se situata në krahasim me vitet e kaluara është në të njëjtat nivele.

2.5.4. Sa raporte të VNR-së janë ndryshuar/përditësuarnë bazë të informacionit/të dhënave të marra gjatë konsultimit publik?

Nuk ka patur ndryshime/përditësime të VNR-së nga informacionet e marra gjatë konsultimit publik për njërin nga aktet e konsultuara gjatë kësaj periudhe 6 mujore i cili ka patur raport VNR-je konkretisht *Projektligji "Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.105/2016, "Për mbrojtjen e bimëve"*

2.6. Raportet mbi rezultatet e konsultimit

2.6.1. Sa raporte konsultimi publikoi institucioni?

Janë hartuar dy raporte konsultimi publik për te dy aktet e konsultuara te cilat janë publikuar në Regjistrin Elektronik për njoftimet dhe Konsultimet Publike .

2.6.2. Nëse disa nuk u publikuan, cilat janë arsyet?

1. Projektligji *"Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.105/2016, "Për mbrojtjen e bimëve"* është konsultuar në vitin 2020, por procedurat për miratimin e tij nuk përfunduan në vitin 2020, prandaj është planifikuar në PPAP e vitit 2021. Projektligji është miratuar në KM në 22.06.2021 por nuk është rihedhur për konsultim publik pasi nuk ka ndryshime përmbajtësore.

<https://www.konsultimipublik.gov.al/Konsultime/Detaje/263>

2. *Projektvendim "Për zonat e përcaktuara për akuakulturë "*

<https://www.konsultimipublik.gov.al/Konsultime/Detaje/320>

2.7. Vetëvlerësimi i institucionit në lidhje me Indeksën e cilësisë së performancës institucionale në përputhje me kërkesat e ligjit për njoftimin dhe konsultimin publik (Jepni informacion për rezultatin mesatar për të gjitha aktet e institucionit, subjekt të konsultimeve publike, bazuar në pikët e rezultateve në Shtojcën 5c)

1. Projektligji *"Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.105/2016, "Për mbrojtjen e bimëve"*. 8
2. Projektvendim *"Për zonat e përcaktuara për akuakulturë "* 8

3. Sfidat dhe mundësitë për të ardhmen (Cilat janë sfidat kryesore në organizimin dhe zbatimin e konsultimeve në ministri dhe si duhet dhe do të adresohen ato në periudhën tjetër të raportimit?)

Sfidat kryesore që paraqet konsultimi publik lidhen më së shumti me gjithëpërfshirjen e publikut në këtë proces. Ende nuk reflektohet një kulturë e angazhimit në proceset e hartimit të politikave. Megjithë përjekjet dhe mundësitë e ofruara nga Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural, ende nuk ka përfshirje aktive të publikut në procesin e dhënies së rekomandimeve apo qëndrimeve për përmbajtjen e projektakteve që hartohen. Për periudhën e ardhshme, me qëllim përmirësimin e procesit, organizimi i konsultimeve është planifikuar të orientohet edhe më shumë përmes informimit më aktiv të publikut për përfshirjen në procesin e konsultimit publik. Mendojmë se për të përmirësuar procesin e konsultimit publik dhe për të siguruar një përfshirje sa më të madhe të publikut në këtë proces, është e nevojshme dhe zhvillimi i trajnimeve mbi procesin e konsultimit publik për të gjithë punonjësit që merren me hartim legjislativ. Kjo do të mundësonte një njohje dhe përdorim edhe më të mirë e të shtuar të metodave gjatë procesit të konsultimit publik dhe rritjen e pjesëmarrjes së publikut në konsultimin e projektakteve.