

RAPORT

PËR PROCESIN E KONSULTIMIT PUBLIK TË REALIZUAR NGA MINISTRIA E MBROJTJES PËR VITIN 2020

1. Përmbledhje ekzekutive

Gjatë vitit 2020, Ministria e Mbrojtjes ka realizuar planin e saj të konsultimit publik të akteve duke përmbyllur procedurën e konsultimit publik për 7 (shtatë) projektakte: 6 (gjashtë) projektligje dhe 1 (një) projektvendim.

Nga këto projektakte, 5 (pesë) ishin parashikuar në Programin e Përgjithshëm Analitik të Projektakteve për vitin 2020, 1 (një) ishte parashikuar në Programin e Përgjithshëm Analitik të Projektakteve për vitin 2019, ndërsa një projektligj ishte nuk ishte i përfshirë në Programin e Përgjithshëm Analitik të Projektakteve, pasi lindi si iniciativë pas kërkesave të njëpasnjëshme të grupeve të interesit.

Gjatë zhvillimit të procesit të konsultimit publik janë përdorur metoda të ndryshme në varësi të projektakteve dhe situatës faktike në të cilën u gjendëm gjatë vitit 2020. Konkretisht, për projektligjin “Për hedhjen në treg dhe mbikëqyrjen e artikujve piroteknike” ishte planifikuar të zhvillohej takim publik me operatorët ekonomikë që operojnë në fushën e artikujve piroteknike, por për shkak të situatës së krijuar nga Covid-19, takimi nuk mund të mbahej dhe u vendos që drafti t’i dërgohej operatorëve ekonomikë që do të ftoheshin në takim, nëpërmjet adresave elektronike.

Në tërësi ka pasur një rritje të numrit të personave të përfshirë në konsultim nëpërmjet dhënies së mendimeve/sugjerimeve. Ky fakt ka ndikuar në cilësinë e procesit të draftimit të projektakteve pasi shpeshherë sugjerimet e marra nga grupet e interesit kanë ndikuar pozitivisht në përmirësimin e draftit të projektaktit.

2. Analiza e konsultimeve të kryera në katërmujorin e parë të vitit 2020

2.1. Numri i përgjithshëm i akteve për të cilat janë kryer konsultimet publike

Ministria e Mbrojtjes, sipas vendimit të Këshillit të Ministrave nr.837, datë 24.12.2019 “Për miratimin e Programit të Përgjithshëm Analitik të projektakteve që do të paraqiten për shqyrtim në Këshillin e Ministrave gjatë vitit 2020”, i ndryshuar ka planifikuar për të propozuar për miratim 32 (tridhjetë e dy) projektakte, prej të cilave 15 (pesëmbëdhjetë) projektligje (46.8%) dhe 17 (shtatëmbëdhjetë) projektvendime (53.1%). Gjatë të gjithë vitit janë planifikuar të zhvillohen konsultime publike për 8 (tetë) projektligje (53.3%) nga 15 (pesëmbëdhjetë) në total. Pjesa tjetër e projektligjeve bien në fushën e marrëdhënieve ndërkombëtare dhe marrëveshje dypalëshe dhe shumëpalëshe, të cilat bazuar në nenin 4 të ligjit nr. 146/2014 “Për njoftimin dhe konsultimin publik” janë të përjashtuara nga konsultimi publik. Nga ana tjetër, ligji i mësipërm nuk përcakton detyrime për zhvillimin e konsultimit

publik për projektvendime, me përjashtim të rasteve ku nëpërmjet tyre miratohen “*dokumente strategjike kombëtare*”.

Ministria e Mbrojtjes, gjatë vitit 2020 zhvilloi konsultim publik për aktet si më poshtë:

1. Projektligj “Për disa ndryshime në ligjin nr. 46/2018, ‘Për kontrollin shtetëror të transferimeve ndërkombëtare të mallrave ushtarake dhe të artikujve e teknologjive me përdorim të dyfishtë”.
2. Projektligj “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 59/2014 “Për karrierën ushtarake në FARSH”.
3. Projektligj “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 173/2014 “Për disiplinën në Forcat e Armatosura të RSH-së”.
4. Projektligj “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 9179, datë 29.1.2004 “Për një trajtim të veçantë të punonjësve, që kanë punuar në disa ndërmarrje të industrisë ushtarake”, të ndryshua”.
5. Projektligj “Për hedhjen në treg dhe mbikëqyrjen e lëndëve plasëse për përdorim civil”.
6. Projektligj “Për hedhjen në treg dhe mbikëqyrjen e artikujve piroteknike”.
7. Projektvendim “Për miratimin e Strategjisë Kombëtare për Mospërhapjen e Armëve të Dëmtimit në Masë dhe të planit të veprimit për zbatimin e saj”.

2.1.1. Sa akte janë konsultuar dhe sa jo?

Procesit të konsultimit publik iu nënshtruan 7 (shtatë) projektakte. Nga lista e projektakteve që u planifikuan t’i nënshtrohen konsultimit publik për vitin 2020, për 2 (dy) projektligje nisi procesi, por nuk ka përfunduar për arsye objektive. Procesi i konsultimit publik për këto projektakte është planifikuar të përfundojë brenda vitiT 2021.

2.1.2. Cilat janë arsyet kryesore për të mos u konsultuar (nëse do të kishte të tilla)

Për shkak se nisma për propozimin e 2 (dy) projektligjeve u pezullua, procesi i konsultimit publik të tyre u shty për vitin 2021.

2.1.3. Cila ishte struktura e akteve të konsultuara (sa projektligje, VKM, rregullore etj.)?

Gjatë vitit 2020, procesit të konsultimit publik iu nënshtruan 6 (gjashtë) projektligje dhe 1(një) projektvendim.

2.2. Metodatat e konsultimit

Për të zhvilluar konsultimet publike mbi projektaktet që do të propozohen për shqyrtim dhe miratim në Këshillin e Ministrave, nga ana jonë u përdoren këto metoda:

- i) Publikimi i draftit të projektligjit në Regjistrin Elektronik të Njoftimeve dhe Konsultimit;

- ii) Publikimi i draftit në faqen zyrtare të Ministrisë së Mbrojtjes (të gjitha komentet/sugjerimet mund të dërgohen në adresën e emailit të hapur për këtë qëllim: konsultimi.publik@mod.gov.al)
- iii) Zhvillimi i takimeve publike me grupet e interesit.

Konkretisht:

Projektaktet, të cilat u publikuan në Regjistrin Elektronik të Njoftimeve dhe Konsultimit dhe faqen zyrtare të Ministrisë së Mbrojtjes janë:

1. Projektligj “Për disa ndryshime në ligjin nr. 46/2018, ‘Për kontrollin shtetëror të transferimeve ndërkombëtare të mallrave ushtarake dhe të artikujve e teknologjive me përdorim të dyfishtë”.
2. Projektligj “Për hedhjen në treg dhe mbikëqyrjen e artikujve piroteknike”.

Projektaktet, për të cilat u zhvilluan takime, krahas publikimit në Regjistrin Elektronik të Njoftimeve dhe Konsultimit dhe faqen zyrtare të Ministrisë së Mbrojtjes janë si më poshtë:

1. Projektligj “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 59/2014 “Për karrierën ushtarake në FARSH”.
2. Projektligj “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 173/2014 “Për disiplinën në Forcat e Armatosura të RSH-së”.
3. Projektligj “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 9179, datë 29.1.2004 “Për një trajtim të veçantë të punonjësve, që kanë punuar në disa ndërmarrje të industrisë ushtarake”, të ndryshua“.
4. Projektligj “Për hedhjen në treg dhe mbikëqyrjen e lëndëve plasëse për përdorim civil”.
5. Projektvendim “Për miratimin e Strategjisë Kombëtare për Mospërhapjen e Armëve të Dëmtimit në Masë dhe të planit të veprimit për zbatimin e saj”.

2.2.1. Cilat ishin metodat më të përdorura të konsultimit? (Jepni numrin e konsultimeve të kryera për secilën metodë - regjistrin elektronik, postën elektronike, faqet e internetit, takimet publike, komitetet këshilluese, etj.)

Duke marrë në konsideratë edhe situatën e krijuar nga Covid-19, metoda më e përdorur e konsultimit ka qenë RENJK dhe posta elektronike, të cilat janë përdorur në çdo proces konsultimi publik.

2.2.2. Cila metodë konsultimi gjeneroi numrin më të madh të komenteve?

Metoda që gjeneroi më shumë të dhëna është zhvillimi i takimeve me grupet e interesit, të cilët dërguan komente dhe sugjerime për projektaktet e konsultuara. Në total, nga takimet janë mbledhur 20 (njëzet) komente dhe sugjerime. Ndërkohë, nga publikimi në RENJK dhe në faqen zyrtare nuk kemi marrë asnjë koment.

2.2.3. A organizoi ministria gjithashtu disa konsultime paraprake në fazat e hershme të hartimit? Nëse po, në sa raste?

Po, Ministria e Mbrojtjes zhvilloi një takim paraprak më përfaqësues të Konfederatës Sindakale të Kombinatit Mekanik Poliçan mbi nismën për trajtimin financiar të ish-punonjësve të ndërmarrjeve ushtarake. Pas këtij takimi, u përgatit projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 9179, datë 29.1.2004 “Për një trajtim të veçantë të punonjësve, që kanë punuar në disa ndërmarrje të industrisë ushtarake”, të ndryshuar.

2.3. Kohëzgjatja e konsultimeve

2.3.1. Sa konsultime ishin të hapura për 20 ditët e kërkuara? Cila ishte periudha më e gjatë apo më e shkurtër e kohëzgjatjes?

Afati ligjor për minimumin prej 20 ditësh është respektuar në çdo procedurë konsultimi publik. Periudha më e gjatë e konsultimi publik ka qenë për projektvendimin “Për miratimin e Strategjisë Kombëtare për Mospërhapjen e Armëve të Dëmtimit në Masë dhe të planit të veprimit për zbatimin e saj”, i cili ka zgjatur 41 (dyzet e një) muaj. Ndërsa, periudha më e shkurtër e konsultimit publik i takon projektligjit “Për disa ndryshime në ligjin nr.46/2018 “Për kontrollin shtetëror të transferimeve ndërkombëtare të mallrave ushtarake dhe të artikujve e teknologjive me përdorim të dyfishtë”, i cili ka zgjatur 30 (tridhjetë) ditë.

2.3.2. Cila ishte kohëzgjatja mesatare e konsultimit?

Në çdo rast, konsultimet publike kanë qëndruar të hapura për të paktën 30 ditë. Afati mesatar për kohëzgjatje e konsultimit publik është 7 (shtatë) muaj. Përrjashtimisht, për nisma që janë shtrirë përtej një viti kalendarik, procesi i konsultimit publik ka zgjatur për një afat më të gjatë.

2.3.3. A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?

Po, ka dukshëm një përmirësim në raport me përfshirjen e grupeve të interesit me procesin e ofrimit të komenteve dhe sugjerimeve mbi përmbajtjen e projektakteve, të cilat i nënshtrohen konsultimit publik. Ky fakt ka një ndikim të drejtpërdrejtë pozitiv në mbarëvajtjen e procesit të përgatitjes së projektakteve.

2.4. Palët e interesit të përfshira

2.4.1 Sa palë interesi të jashtme morën pjesë në grupet e punës për hartimin e akteve? Sa eksperte ishin në tryeza?

Kryesisht, në grupet e punës për hartimin e akteve kanë marrë pjesë vetëm personeli i Ministrisë së Mbrojtjes. Pavarësisht kësaj, për projektaktet që kanë inpakt të drejtëpërdrejtë tek grupet e interesit jashtë Forcave të Armatosura të Republikës së Shqipërisë janë organizuar takime publike. Në njërin prej takimeve të zhvilluara (për projektligjin “Për

hedhjen në treg dhe mbikëqyrjen e lëndëve plasëse për përdorim civil” morën pjesë 11 (njëmbëshjetë) pjesëmarrës nga 8 (tetë) operatorë ekonomikë të ftuar.

2.4.2 Cila ishte struktura e anëtarëve të jashtëm të grupeve të punës (ekspertë individual, OSHC, kompani, etj.)

Për shkak se projektligji “Për hedhjen në treg dhe mbikëqyrjen e lëndëve plasëse për përdorim civil” përcakton detyrime për operatorët ekonomikë, në takimin e zhvilluar kishtë pjesëmarrës nga ky sektor.

2.4.3 Sa palë të interesuara morën pjesë/dhanë komente në konsultime të hapura të bëra për projekt-akte në vitin e caktuar?

Gjatë vitit 2020, në proceset e konsultimit publik kanë marrë pjesë 26 (njëzet e gjashtë) subjekte. Sqarojmë që nga ana jonë komentet janë konsideruar si të ardhura nga struktura/personi juridik privat, çka do të thotë që numri i personave fizikë të përfshirë në këtë proces është shumë herë më i lartë edhe pse përlllogaritja e numrit të saktë është e pamundur.

2.4.4 Cila ishte struktura e kontribuesve në konsultimet publike, sa persona, sa persona juridikë (ndërmarrje, shoqata, etj.)?

Të gjithë personat kontribues ishin përfaqësues të personave juridikë që preken drejtëpërdrejtë nga parashikimet ligjore të projektakteve që i janë nënshtruar konsultimit publik.

2.5. Rekomandimet dhe komentet e marra

2.5.1. Sa është numri i rekomandimeve dhe komenteve të marra gjithsej dhe mesatarja për çdo konsultim?

Gjatë vitit 2020, kemi mbledhur 20 (njëzet) komente dhe sugjerime nga të gjitha metodat e konsultimit publik të përdorura.

2.5.2. Sa prej tyre u pranuan, u pranuan pjesërisht ose u refuzuan?

Prej 20 komenteve/sugjerimeve të mbledhura: 16 (gjashtëmbëdhjetë) u pranuan plotësisht, 3(tre) u pranuan pjesërisht dhe vetëm 1 (një) u refuzua.

2.5.3. Cila është tendenca nëse krahasohet me vitet e kaluara?

Në total, gjatë këtij viti vihet re një rritje i numrit të komenteve/sugjerimeve të marra dhe të pranuar nga ana jonë.

2.5.4. Cilat janë përfundimet/rezultatet kryesore nga procesi i konsultimit publik për periudhën e fundit?

Në tërësi, procesi i konsultimit publik po përmirësohet në drejtim të evidentimit të aktorëve që mund të preken nga nisma ligjvënëse dhe drejt gjithëpërfshirjes së grupeve të interesit në këtë proces.

2.5.5. Ndarja e praktikave më të mira nga procesi i konsultimit publik për periudhën e fundit

Një nga praktikat më të mirat të vitit 2020 janë projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 59/2014 “Për karrierën ushtarake në FARSH” dhe projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 173/2014 “Për disiplinën në Forcat e Armatosura të RSH-së”, të cilat u konsultuan në një masë të madhe me subjektet do të preken drejtpërdrejtë nga hyrja në fuqi e tyre. Komentet dhe sugjerimet e tyre, të ilustruara me shembuj konkret ishin shumë të vlefshme gjatë fazës së draftimit të këtyre projektligjeve.

2.6. Rezultatet e raporteve të konsultimeve

2.6.1 Sa raporte konsultimesh publikoi ministria?

Gjatë vitit 2020, Ministria e Mbrojtjes publikoi në Regjistrin Elektronik të Njoftimit dhe Konsultimit Publik 7 (shtatë) projektakte.

2.6.2 Nëse disa nuk u botuan, cilat janë arsyet?

Nuk kemi raporte konsultimi publik të papublikuara.

2.6.3 Sfidat, rreziqet kryesore dhe mundësitë për të ardhmen

Sfida kryesore në kuadër të konsultimit publik mbetet nxitja e publikut për të rritur pjesëmarrjen nëpërmjet dhënies së mendimeve/sugjerimeve, në proceset e konsultimit publik. Për të bërë të mundur rritjen e pjesëmarrjes së publikut, kërkohet angazhimi i të gjitha institucioneve shtetërore, të përfshira në procesin e konsultimit.

