



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KRYEMINISTRIA
MINISTËR SHTETI DHE KRYENEGOCIATOR

RAPORT PËR PROCESIN E KONSULTIMIT PUBLIK PËR VITIN 2023 TË REALIZUAR NGA MINISTRI I SHTETIT DHE KRYENEGOCIATOR

1. Përmbledhja ekzekutive *(pasqyra e statistikave kryesore mbi konsultimet e kryera me mësimet e nxjerra, sfidat dhe mundësitë)*

Gjatë vitit 2023, Ministri i Shtetit dhe Kryenegociator ka përmbushur plotësisht detyrimin për konsultim publik të akteve të miratuara, objekt i Ligjit nr. 146/2014 “Për njoftimin dhe konsultimin publik”.

Konkretisht gjatë vitit 2023, është konsultuar Vendimi i Këshillit të Ministrave Nr. 122, datë 1.3.2023, “Për miratimin e Planit Kombëtar për Integrimin Evropian 2023-2025”.

Vendimi i Këshillit të Ministrave në fjalë u konsultua në regjistrin elektronik të konsultimeve publike si dhe me një mbledhje të posaçme të Tryezës së Diskutimit dhe të Këshillit të Kapitullit 23 të Platformës së Partneritetit Publik për Integrimin Evropian, ngritur në zbatim të Urdhrit të Kryeministrit nr. 113, datë 30.8.2019 “Për format e pjesëmarrës, funksionimin dhe strukturën institucionale të Platformës së Partneritetit për Integrimin Evropian”.

Në regjistrin elektronik të konsultimeve, akti u shikua nga mbi 1 600 persona.

Nuk ka pasur ndryshime në procedurat dhe rezultatet e konsultimit publik krahasuar me një vit më parë.

Rritja e pjesëmarrjes së qytetarëve në procesin e vendimmarrjes nëpërmjet procesit të konsultimit publik mbetet sfida për t’u adresuar edhe më mirë në të ardhmen.

2. Analiza e konsultimeve të kryera

2.1. Numri i përgjithshëm i akteve për të cilat janë kryer konsultimet publike

2.1.1. Cili ishte numri i përgjithshëm i akteve të miratuara në një vit të caktuar?

Gjatë vitit 2023, Ministri i Shtetit dhe Kryenegociator ka iniciuar miratimin e 4 (katër) projektvendimeve të Këshillit të Ministrave.

2.1.2. Sa akte janë konsultuar dhe sa jo?

Ministri i Shtetit dhe Kryenegociator ka miratuar 1 (një) akt gjatë vitit 2023, i cili ka qenë i kualifikuar edhe për konsultim publik sipas parashikimeve të ligjit nr. 146/2014 “Për njoftimin dhe konsultimin publik”. Akti i miratuar ka qenë Vendimi i Këshillit të Ministrave Nr. 122, datë 1.3.2023, “Për miratimin e Planit Kombëtar për Integrimin Evropian 2023-2025”,

Gjatë vitit 2023, me propozim të ministrit të Shtetit dhe Kryenegociator janë miratuar edhe 3 (tre) akte ligjore të tjera të cilat nuk kanë qenë të kualifikuar për konsultim publik sipas parashikimeve të ligjit nr. 146/2014 “Për njoftimin dhe konsultimin publik”.

Aktet e pakonsultuara ishin:

- 1.Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 282, datë 4.5.2023 “Për disa ndryshime dhe shtesa në vendimin nr. 422, datë 6.5.2020, të Këshillit të Ministrave, “Për përbërjen, rregullat e funksionimit dhe trajtimin financiar të grupit negociator dhe detyrat e kryenegociatorit për zhvillimin e negociatave të aderimit të Republikës së Shqipërisë në Bashkimin Evropian”, të ndryshuar
- 2.Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 600, datë 18.10.2023 “Për disa ndryshime dhe shtesa në vendimin nr. 422, datë 6.5.2020, të Këshillit të Ministrave, “Për përbërjen, rregullat e funksionimit dhe trajtimin financiar të grupit negociator dhe detyrat e kryenegociatorit për zhvillimin e negociatave të aderimit të Republikës së Shqipërisë në Bashkimin Evropian”, të ndryshuar
- 3.Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 832, datë 28.12.2023 “Për disa ndryshime dhe shtesa në vendimin nr. 422, datë 6.5.2020, të Këshillit të Ministrave, “Për përbërjen, rregullat e funksionimit dhe trajtimin financiar të grupit negociator dhe detyrat e kryenegociatorit për zhvillimin e negociatave të aderimit të Republikës së Shqipërisë në Bashkimin Evropian”, të ndryshuar

Këto 3 akte nuk u konsultuan për shkak se në to vetëm është bërë emërimi në detyrë i negociatorëve për kapitujt e veçantë negociues.

2.1.3. Sa ligje me raporte VNR-je janë konsultuar?

Nuk është e aplikueshme. Ministri i Shtetit dhe Kryenegociator nuk ka propozuar asnjë projektligj gjatë vitit 2023.

2.1.4. *Për sa akte në a) Programin Analitik, b) PKIE, c) dokumente strategjike të sektorit, janë përdorur kriteret/përjashtimet nga konsultimet publike? Cilat janë arsyet kryesore për të mos u konsultuar (nëse ka të tilla)?*

Ministri i Shtetit dhe Kryenegociator nuk ka pasur akte të parashikuar në programin analitik për vitin 2023 sikurse miratuar me Vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 862, datë 27.12.2022 “Për miratimin e programit të përgjithshëm analitik të projektakteve që do të paraqiten për shqyrtim në Këshillin e Ministrave gjatë vitit 2023” dhe as në Planin Kombëtar për Integrimin Evropian sikurse miratuar me Vendimin e Këshillit të Ministrave Nr. 122, datë 1.3.2023, “Për miratimin e Planit Kombëtar për Integrimin Evropian 2023-2025”.

Ministri i Shtetit dhe Kryenegociator nuk ka pasur projektakte të parashikuara për miratim në kuadër të dokumenteve të tjera strategjike.

2.1.5. *Cila ishte struktura e akteve të konsultuara (sa projektligje, VKM, udhëzime, etj.)?*

Akti i konsultuar ishte projektvendimi i Këshillit të Ministrave “Për miratimin e Planit Kombëtar për Integrimin Evropian 2023-2025”.

Ministri i Shtetit dhe Kryenegociator ka propozuar gjatë vitit 2023 vetëm projektvendime të Këshillit të Ministrave.

2.1.6. *A është përmirësuar situata në krahasim me vitin e kaluar (cilësoni)?*

Nuk ka ndryshime në situatën e konsultimit publik krahasuar me një vit më parë.

2.2. Metodatat e konsultimit

2.2.1. *Cilat ishin metodatat më të përdorura të konsultimit? (Jepni numrin e konsultimeve të kryera për secilën metodë - regjistri elektronik, posta elektronike, faqe interneti, takime publike, komitete këshillimore, etj.)*

Projektvendimi i Këshillit të Ministrave “Për miratimin e Planit Kombëtar për Integrimin Evropian 2023-2025” u konsultua një herë në regjistrin elektronik (<https://konsultimipublik.gov.al/Konsultime/Detaje/589>).

Po ashtu, Kapitulli Kriteri Politik dhe Kapitulli 23 “Gjyqësori dhe të drejtat themelore” i Planit Kombëtar për Integrimin Evropian 2023-2025, për shkak të rëndësisë së tyre në procesin e negociatave të anëtarësimit, u konsultuan në Tryezën e Diskutimit dhe të Këshillit të Kapitullit 23 të Platformës së Partneritetit Publik për Integrimin Evropian, ngritur në zbatim të Urdhrit të Kryeministrit nr. 113, datë 30.8.2019 “Për format e pjesëmarrës, funksionimin dhe strukturën institucionale të Platformës së Partneritetit për Integrimin

Evropian”. U zhvillua një takim i Tryezës së Diskutimit dhe Këshillimit më datë 25 janar 2023.

2.2.2. Cila metodë konsultimi gjeneroi numrin më të madh të komenteve?

Konsultimi në regjistrin elektronik gjeneroi 2 komente. Ndërsa konsultimi i zhvilluar për Kapitullin Kriteri Politik dhe Kapitullin 23 “Gjyqësori dhe të drejtat themelore” gjeneroi 3 komente.

2.2.3. A organizoi institucioni konsultime paraprake në fazat e hershme të hartimit? Nëse po, në sa raste?

Institucioni nuk zhvilloi konsultime në fazën e hershme të hartimit të projektaktit.

2.3. Kohëzgjatja e konsultimeve

2.3.1. Sa konsultime ishin të hapura për 20 ditë pune siç kërkohet nga ligji? Cila ishte periudha më e gjatë apo më e shkurtër e kohëzgjatjes së konsultimeve?

Konsultimi nëpërmjet regjistrit elektronik të njoftimit dhe konsultimit publik, zgjati për 20 ditë pune sikurse kërkuar nga Ligji nr. 146/2014 “Për njoftimin dhe konsultimin publik”. Përgjatë këtij afati u zhvillua dhe konsultimi në kuadër të Urdhrit të Kryeministrit nr. 113, datë 30.8.2019 “Për format e pjesëmarrës, funksionimin dhe strukturën institucionale të Platformës së Partneritetit për Integrimin Evropian”.

2.3.2. Cila ishte kohëzgjatja mesatare e konsultimit?

Kohëzgjatja mesatare e konsultimit publik ishte 20 ditë pune.

2.3.3. A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?

Nuk ka pasur ndryshime për sa i përket kohëzgjatjes së konsultimeve. Edhe një vit më parë periudha e konsultimit ishte 20 ditë pune.

2.4. Palët e interesuara të përfshira

2.4.1 Sa aktorë të jashtëm, jo-qeveritarë morën pjesë për hartimin e akteve si anëtarë të caktuar të grupeve të punës/organeve këshillimore në vitin e caktuar?

Në hartimin e projektvendimit të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e Planit Kombëtar për Integrimin Evropian 2023-2025” nuk morën pjesë aktorë të jashtëm jo-qeveritarë.

2.4.2 Cila ishte struktura e anëtarëve të jashtëm të grupeve të punës (ekspertë individualë, OSHC, kompani, etj.)

Nuk ka pasur anëtarë të jashtëm jo-qeveritar pjesëmarrës në hartimin e Planit Kombëtar për Integrimin Evropian 2023-2025.

2.4.3 Sa palë të interesuara morën pjesë/dhanë komente në konsultimet e hapura të realizuara për projekt-aktet në vitin e caktuar?

Në konsultimet e hapura në regjistrin elektronik dhe në konsultimin e zhvilluar për Kapitullin Kriteri Politik dhe Kapitullin 23 “Gjyqësori dhe të drejtat themelore” morën pjesë 6 palë të interesuara (1 person fizik dhe 5 persona juridikë).

2.4.4 Cila ishte struktura e kontribuesve në konsultimet publike, sa persona, sa persona juridikë (ndërmarrje, shoqata, etj.)?

5 prej tyre dhanë komente (1 person fizik dhe 5 persona juridikë). Të gjithë personat juridikë ishin shoqata të angazhuara në çështjet që kanë të bëjnë me procesin e anëtarësimit në Bashkimin Evropian.

2.4.5 A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?

Nuk ka pasur ndryshime të situatës krahasuar me një vit më parë.

2.5. Rekomandimet dhe komentet e marra

2.5.1. Sa është numri i rekomandimeve dhe komenteve të marra gjithsej dhe mesatarja për çdo konsultim?

Në procesin e konsultimit me publikun, u morën gjithsej 5 komente dhe rekomandime, 2 në konsultimin publik në regjistrin elektronik dhe 3 në takimin e zhvilluar në Tryezën e Diskutimit dhe Këshillimit.

Mesatarja e komenteve ishte 5 për çdo konsultim.

2.5.2. Sa prej tyre u pranuan, u pranuan pjesërisht ose u refuzuan?

Komentet ishin të një natyre të përgjithshme dhe nuk u materializuan në terma konkrete propozimesh. Rrjedhimisht u refuzuan nga pikëpamja teknike.

2.5.3. Cila është tendenca nëse krahasohet me vitet e kaluara?

Procesi i konsultimit publik ka ardhur duke u përmirësuar por për natyrën specifike të Planit Kombëtar për Integrimin Evropian nuk vërejmë ndryshim të tendencës krahasuar me vitet e tjera.

2.5.4. Sa raporte të VNR-së janë ndryshuar/përditësuar në bazë të informacionit/të dhënave të marra gjatë konsultimit publik?

Nuk është e aplikueshme. Ministri i Shtetit dhe Kryenegociator nuk ka propozuar asnjë projektligj gjatë vitit 2023.

2.6. Raportet mbi rezultatet e konsultimit

2.6.1. Sa raporte konsultimi publikoi institucioni?

Ministri i Shtetit dhe Kryenegociator publikoi 1 raport konsultimi, për projektvendimin e Këshillit të Ministrave “Për miratimin e Planit Kombëtar për Integrimin Evropian 2023-2025” sikurse kërkuar nga ligji në fuqi.

Raporti i publikua në regjistrin e konsultimit, <https://konsultimipublik.gov.al/Konsultime/Detaje/589>.

2.6.2. Nëse disa nuk u publikuan, cilat janë arsyet?

Nuk është e aplikueshme.

2.7. Vetëvlerësimi i institucionit në lidhje me Indeksën e cilësisë së performancës institucionale në përputhje me kërkesat e ligjit për njoftimin dhe konsultimin publik (Jepni informacion për rezultatin mesatar për të gjitha aktet e institucionit, subjekt të konsultimeve publike, bazuar në pikët e rezultateve në Shtojcën 5c)

Ministri i Shtetit dhe Kryenegociator për vitin 2023 sikurse sipërpërmendur ka konsultuar gjithsej 1 (një) akt. Bazuar në kërkesat e Ligjit nr. 146/2014 “Për njoftimin dhe konsultimin publik”, sugjerojmë vlerësimin maksimal 8 për procesin e kryer të konsultimit publik për vitin 2023.

3. Sfidat dhe mundësitë për të ardhmen (Cilat janë sfidat kryesore në organizimin dhe zbatimin e konsultimeve në ministri dhe si duhet dhe do të adresohen ato në periudhën tjetër të raportimit?)

Sfida kryesore në lidhje me konsultimin e projektakteve të lidhura me procesin e anëtarësimit në Bashkimin Evropian mbetet përfshirja sa më e madhe e qytetarëve dhe grupeve të interesit në procesin e konsultimit publik duke marrë në konsideratë kompleksitetin dhe natyrën teknike të projektakteve.

Në aspektin institucional nuk ka vështirësi. Procesi i konsultimit publik i Planit Kombëtar për Integrimin Evropian kryhet çdo vit dhe periudha e konsultimit është e parashikuar në programin e punës për hartimin e këtij dokumenti.